

# **CHILE**

# ***Descentralizado y Desarrollado***

Fundamentos y Propuestas para  
una Política de Estado y  
un nuevo Programa de Gobierno

Heinrich von Baer v. L., Ismael Toloza B., Felipe Torralbo S.  
Programa de Institucionalidad y Políticas Públicas Regionales  
Instituto de Desarrollo Local y Regional, Universidad de La Frontera  
hvonbaer@gmail.com, 045-325495, 09-4433410



**José Luis Cea**  
**Constitucionalista**  
**1991**

**Nuestro Estado es una forma política demasiado:**  
**-grande, distante de los gobernados, centralizada, burocrática e ineficiente**  
**-pequeña, para resolver con eficacia las demandas de bienes y servicios de una sociedad de la participación”.**



***“Chile será  
descentralizado,  
o no será  
desarrollado.”***

Joan Prats-Catalá  
VI. Encuentro Nacional  
Estudios Regionales

de

Temuco Dic.2008



***“El salto al desarrollo requerido para que Chile se instale estructuralmente entre los países avanzados del mundo, se encuentra bloqueado por un haz de desigualdades anudadas por la concentración económica, política y territorial del poder”.***

Joan Prats-Catalá (2009)

Prólogo del libro

“Pensando Chile desde sus Regiones”

# Magallanes: Identidad y compromiso regional





**“Santiago no puede ser Chile, tiene que ser la capital de Chile: una capital de hermanos que reparta mejor”.**

**Iván Fuentes**

Vocero del Movimiento Social por Aysén  
El Ciudadano , segunda quincena marzo 2012

**“Nuestro Estado tiene un cuerpo ancho, con brazos cortos, que no llegan a la periferia, ni a los extremos del país.  
Propongo hacer una política distinta: desde la periferia, a La Moneda”**



# Experiencia inédita en Chile: descentralización desde la región

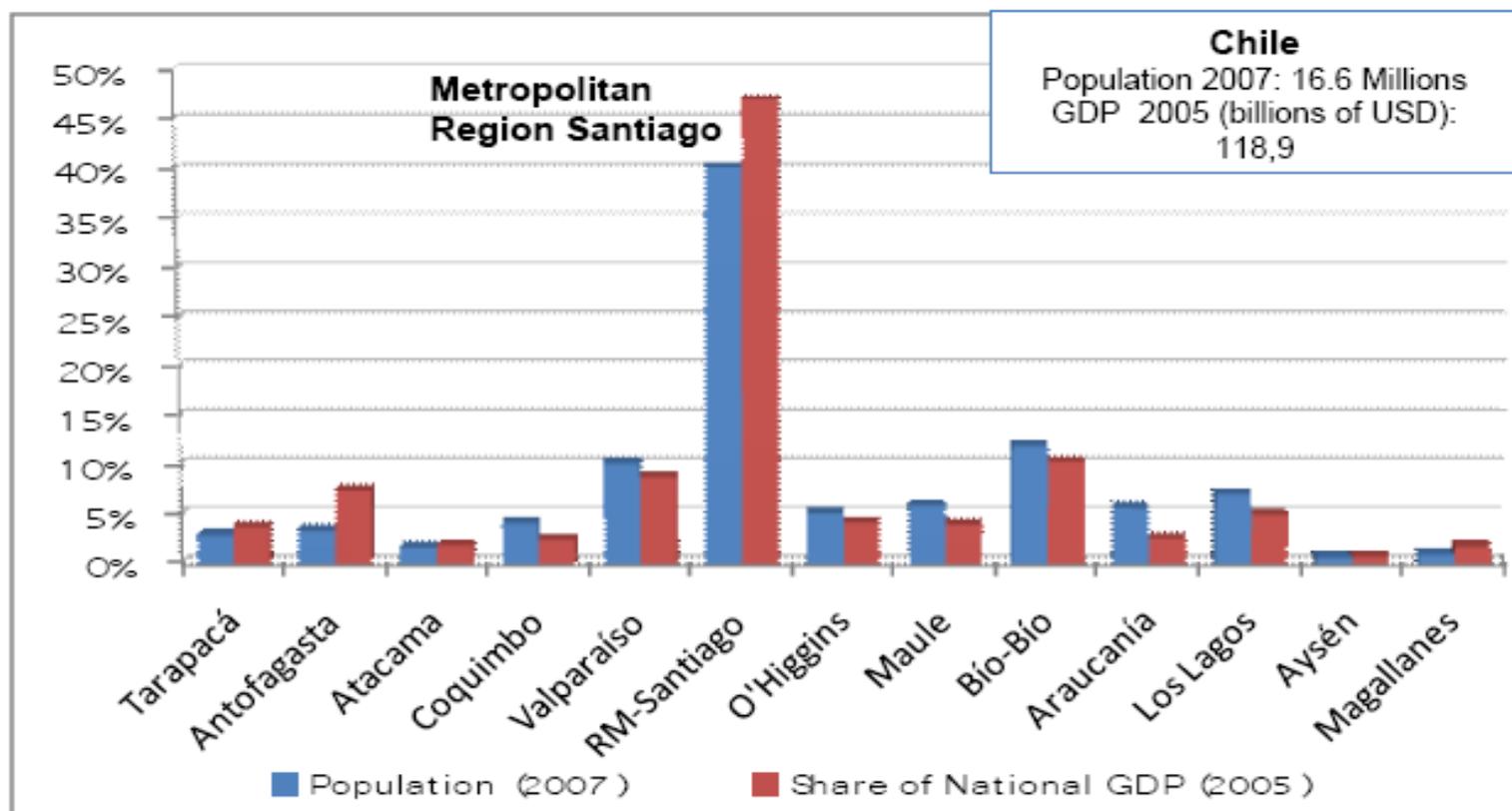
## **IDEA FUERZA: ¿Por qué no debemos esperar que Santiago descentralice Chile?:**

- Porque la ventana de oportunidades de las regiones (especialmente las mineras) es efímera.
- **Porque las elites políticas y económicas santiaguinas sólo se preocupan del lugar donde viven**
- **Porque en la sociedad del conocimiento las regiones deben frenar hoy el éxodo de sus talentos y atraer, producir y radicar nuevos a las regiones, aprovechando su actual auge productivo.**
- **Porque sólo disponiendo de atribuciones, capacidades y recursos en las regiones podemos despertar las eficiencias ocultas por las prácticas centralistas, mejorando nuestra productividad como país.**

# CHILE según la OCDE

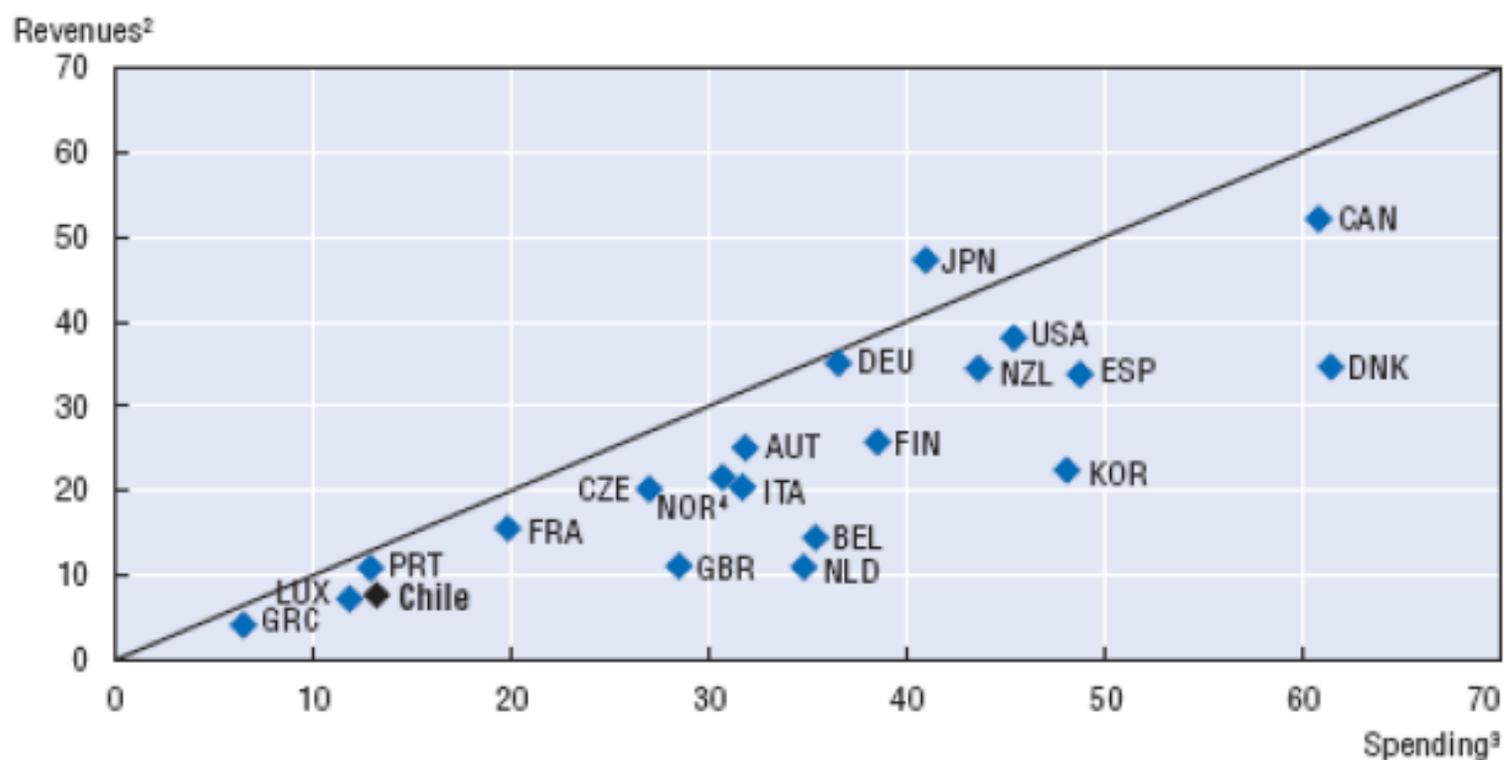
## Gran concentración en torno a RM

Alta concentración demográfica/ económica/ innovación en torno a región metropolitana



# Y limitaciones financieras

Proporción de ingresos y gastos subnacionales sobre ingresos/ gastos totales 2005





“Nos afecta la distancia  
con los demás países  
de la OCDE”

Marcio Marcel

Subdirector de Gobernabilidad  
y Desarrollo Territorial, OCDE  
La Tercera, 4.Noviembre 2012

“En política territorial, Chile se observa como  
un país extremadamente centralizado,  
que todavía tiene muchos temas pendientes  
en la distribución de recursos y responsabilidades  
públicas hacia las regiones y municipios,  
y que aún le cuesta  
imaginar el desarrollo desde cada territorio”.

# NUEVO TRATO ESTADO – TERRITORIOS

(Cambio del Modelo de Relaciones)

Políticas Públicas nacionales

## DESCENTRALIZACIÓN

Política -- Administrativa -- Fiscal

Elección de autoridades – traspaso de competencias y de recursos de uso autónomo

Política Nacional de apoyo a la gestión desde el territorio

Desigualdades Sociales

alizacion

Desigualdades Territoriales

+ Gobernanza

+ Desarrollo

+ Democracia Local y Regional

Construcción de la oferta pública a partir de las oportunidades de desarrollo, aspiraciones y demandas locales

Apropiación plena de los espacios de poder locales y regionales

Fortalecimiento de las capacidades locales:

- Capital Humano, Capital Social, Conocimiento Estratégico, Innovación
- Salud, Educación, Cultura, Infraestructura, Conectividad
- Participación, Control Democrático

Políticas Públicas territorialmente diferenciadas generadas desde los niveles subnacionales (local y regional)

# Visión de País

Queremos pensar y construir entre todos un Chile:

Bueno para vivir, en todas sus comunas y regiones, en el que caben e interactúan proyectos políticos y de desarrollo territorial diversos, dentro de un marco constitucional unitario, común y compartido por todos, capaz de desarrollar todo su potencial humano y productivo, sustentable y competitivo, en todas sus comunas y regiones, social y territorialmente integrado, participativo, inclusivo y multicultural, con poder de decisión y recursos compartidos entre todos sus habitantes, capaz de asegurar igualdad de oportunidades y de resolver con eficacia las demandas de bienes y servicios de la población.

En definitiva, queremos un Chile descentralizado, desarrollado y digno, para todos sus habitantes, en todo su territorio.

Fuente: Libro “Pensando Chile desde sus Regiones”, 2009, Editorial Universidad de La Frontera



¿Por qué necesitamos  
una  
Política de Estado?



*"Cuando no sabemos a qué puerto nos dirigimos, todos los vientos son desfavorables."*

*Lucio Anneo SÉNECA  
Filósofo Bético-Romano  
(4 a.C. - 65 d.C)*

**Llevado al contexto actual:**

el Proceso de Descentralización en Chile ha sido y sigue siendo un barco a la deriva: no tiene rumbo ni destino definidos.

**Lógica: dual** (municipios-regiones), **errática e inconexa**.

**Carece de una Política de Estado.**

# META: Un nuevo Modelo de Estado

- ni Centralizado, ni Federal
- Un Estado "Regional"

Unitario, descentralizado y desarrollado

Unitario: en lo esencial para la unidad de la Nación:

- RR.EE; FF.AA; Policías, Seguridad Interior; Justicia
- Grandes Estrategias país

Descentralizado: en todo lo restante y necesario para el desarrollo humano pleno de cada una de las comunas y regiones

- D.Política: elección popular y fortalecimiento de autoridades regionales (CORES, Presidente del Ejecutivo Regional)
- D.Administrativa: traspaso de Competencias autónomas
- D.Fiscal: traspaso de suficientes recursos, de uso autónomo

# MODELO SISTÉMICO DE GESTIÓN:

Propósito, Procesos Clave, Medidas Estratégicas, Impactos

## 1. PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN

- **Política:** Más Poder Autónomo, Mejor Política
- **Administrativa:** Más Competencias Autónomas, Mejor Distribuidas
- **Fiscal:** Más Recursos, con decisión Autónoma

Traspaso de poder, competencias y recursos, desde el Gobierno Central a los Municipios y Gobiernos Regionales

Medidas Estratégicas

Medidas Estratégicas

**PROPÓSITO:** AMPLIACIÓN DE OPORTUNIDADES DE DESARROLLO, REDUCCIÓN DE BRECHAS SOCIALES Y TERRITORIALES

### IGUALDAD DE OPORTUNIDADES:

- Mayor ritmo en reducción de la pobreza
- Mayor capacidad de creación de empleos de calidad
- Incremento de los niveles de ingreso básico
- Mayor calidad y acceso a servicios: educación, salud, cultura, deportes, otros
- Reducción del flujo migratorio de jóvenes talentosos
- Superación del aislamiento de comunidades locales

### DESARROLLO ECONÓMICO SUSTENTABLE:

- Desarrollo pleno de potenciales subutilizados de regiones
- Fortalecimiento de la Competitividad de los Territorios
- Mejores condiciones para el emprendimiento y las inversiones productivas
- Compatibilización entre objetivos de crecimiento y de sustentabilidad ambiental

## 3. PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL DEMOCRÁTICO

Construcción desde la Base

Medidas Estratégicas

## 2. PROCESO DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES (locales, regionales)

- Mejores Oportunidades para el Capital Humano en comunas y Regiones
- Más conocimiento propio y Capacidad de Innovación
- Mejor Infraestructura para el Desarrollo de los Territorios

Medidas Estratégicas

IMPACTOS

SOBRE PERSONAS

SOBRE TERRITORIOS

# COMISION DE ESTADO

- Horizonte: 3 períodos de gobierno: 2014-2026
- Composición: calificada-plural-multidisciplinaria-territorial
- Compromiso: Candidato(a)s presidenciales: 1er.sem. 2013
- Instalación: 31 de Marzo 2014: Día de las Regiones
- Plazo: 1 año: 31 de Marzo 2015: III Cumbre de las Regiones

## **Equipo 1. Marco Político-Estratégico-articulación-integración**

- Principios Orientadores
- Diseño General: Modelo de Estado Regional y Nuevo Trato
- Hoja de Ruta: Medidas Estratégicas: corto, mediano, largo plazo

## **E2. Descentralización 2.1 política 2.2 administrativa 2.3 fiscal**

## **E3. Fortalecimiento de Capacidades Locales y Regionales**

## **E4. Participación Ciudadana y Control Democrático**

## **E5. Estrategia Política y Comunicacional**

The background features several abstract geometric shapes. A large dark blue rectangle is on the left side. A large light grey trapezoid is at the top, pointing downwards. A red trapezoid is at the bottom left. A small red triangle is at the bottom center. A grey and red triangle is on the right side, pointing left.

# Descentralización

## Queremos descentralizar Chile, para:

- Desarrollar mejor las potencialidades latentes de todas las comunas y regiones de Chile.
- Frenar el deterioro ambiental de Santiago.
- Superar en menos tiempo la pobreza y las desigualdades sociales.
- Acercar la gestión pública a las oportunidades y aspiraciones de las comunidades locales.
- Abrir mejores oportunidades de empleo y desarrollo personal a jóvenes profesionales talentosos.
- Profundizar nuestra democracia, reformar nuestro sistema político

# DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA: Más Poder Autónomo, Mejor Política

- Elección popular de los Gobiernos Regionales:
  - CORE: excepción: Nov.2013; régimen: Oct.2016, 2020
  - Presidente del Gobierno (Ejecutivo) Regional: Oct.2016
- Designación e inscripción regional de candidatos de elección popular.
- Residencia efectiva de candidatos en regiones.
- Flexibilizar el calendario de elecciones territoriales.
- Otras: .....

# Hito Principal: Descentralización política

Evidencia internacional (y nacional) revela que la descentralización efectiva sólo se concreta y dinamiza mediante el proceso de elección de autoridades regionales (Res Pública, noviembre 2012).

- a) Elección directa Consejeros Regionales:** LOC en trámite
- b) Elección directa Intendentes/Presidente Gobierno(Ejecutivo) Regional/Presidente Regional**
  - Diseño del proyecto: 1er.semestre 2014
  - Debate, trámite y aprobación por ambas ramas del Congreso: 2ºsemestre 2014 -1er.semestre 2015
  - Aprobación por Tribunal Constitucional: 2º semestre 2015.
  - Organización por Servicio Electoral: 1er. semestre 2016
  - Elección de Presidentes de Gobiernos Regionales: Octubre 2016, coetánea a elecciones municipales.

# DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA: Más Competencias, mejor distribuidas

- Creación de una instancia descentralizadora eficaz del Gobierno Central:
  - Ministerio de Desarrollo Territorial
  - Reestructuración de la SUBDERE
  - Otra
- Instancia para dirimir controversias competenciales
  - radicar función en Tribunal Constitucional
  - radicar función en Tribunales Ordinarios
  - crear Tribunal Contencioso Administrativo
- Traspaso de más competencias a GORES y Municipios
- Creación de Gobiernos Metropolitanos (figura de Alcalde Mayor).
- Otras.

# DESCENTRALIZACIÓN FISCAL:

## Más recursos de decisión autónoma, territorialmente articulados

- Provisión de bienes públicos de calidad con criterio de equidad horizontal territorial.
- Fondo de Convergencia Territorial (UE)
- **Descentralización Municipal:** % del PIB a gasto de los Gobiernos Locales.
- Ley de Rentas Regionales
- Presupuesto Regionalizado
- **Reinversión de utilidades de empresas en territorios con bajos niveles de desarrollo**
- **Beneficios estables para territorios afectados por actividades (privadas, públicas) con externalidades negativas**

## DESCENTRALIZACIÓN FISCAL (cont)

- Equidad territorial para los Megaproyectos de Inversión
- Reformulación del FNDR: criterios de distribución, asignación e impactos.
- Convergencia entre convenios de programación e instrumentos de planificación territorial.



# Fortalecimiento de Capacidades Locales y Regionales



Subsecretaría  
de Desarrollo  
Regional y  
Administrativo

Gobierno de Chile

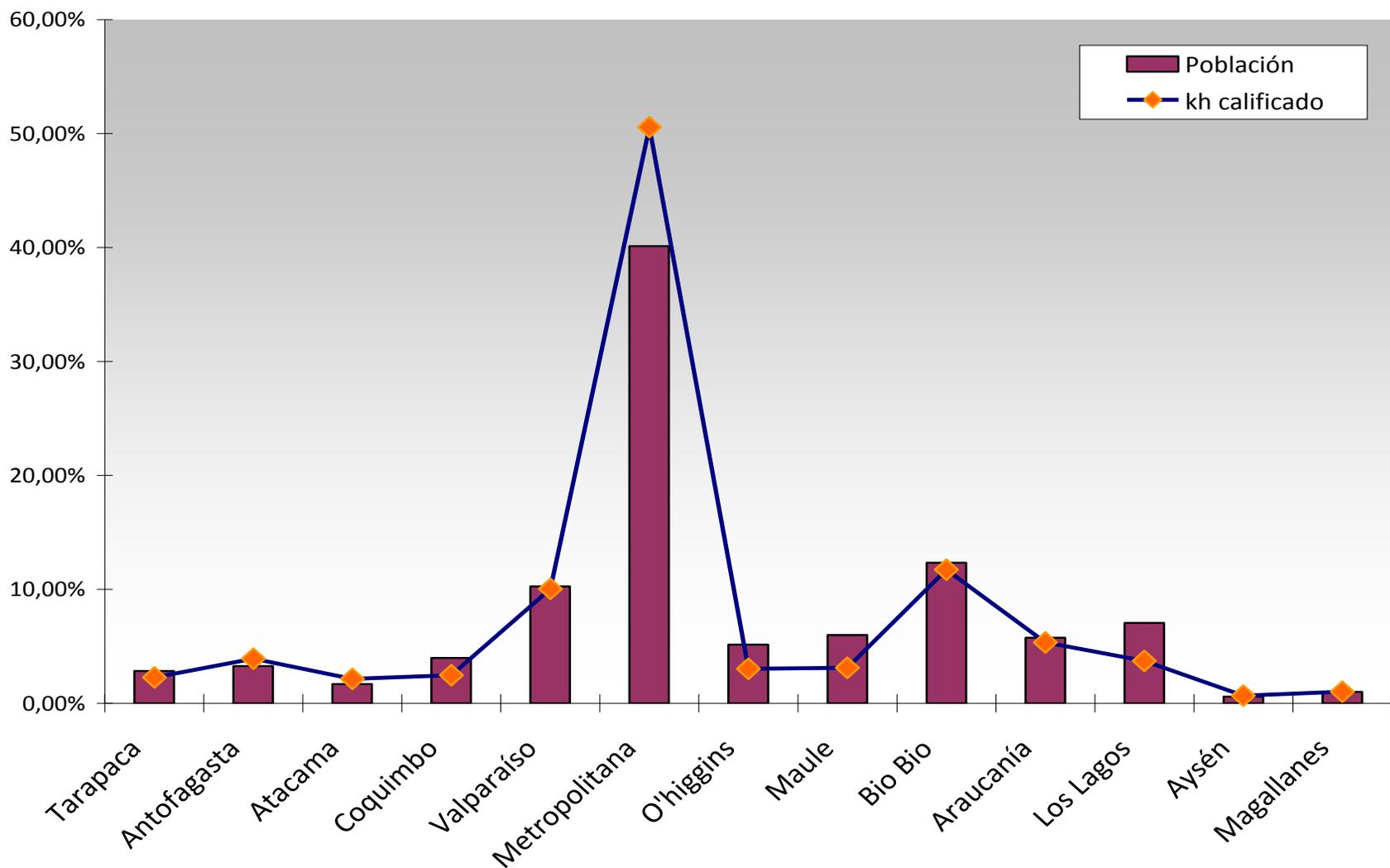
## MÁS TALENTOS PARA EL DESARROLLO REGIONAL

Hacia una Política de Estado  
de Capital Humano Calificado  
para el desarrollo equilibrado  
de Chile



UNIVERSIDAD  
DE LA FRONTERA

# Distribución Regional Población y Profesionales y Técnicos, 2002



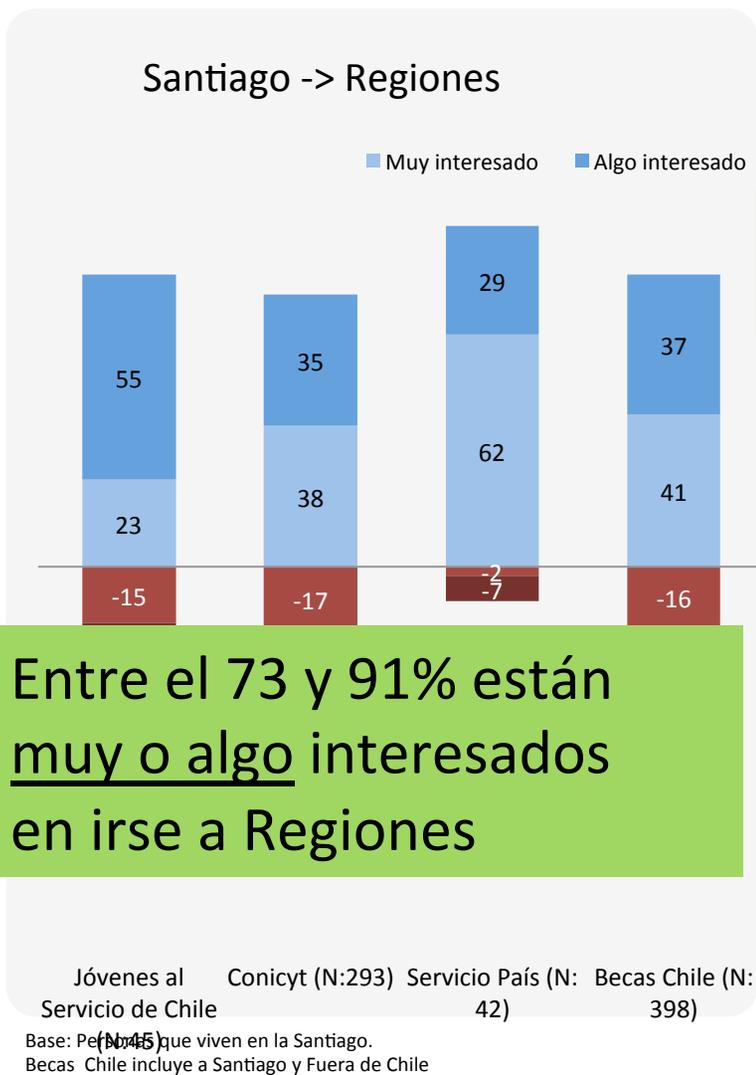
**Los stocks de KHC se concentran en aquellos territorios de mayor densidad poblacional, con una desproporcionada concentración en la Región Metropolitana.**

Fuente: Brunner & Elacqua sobre datos INE (2003)  
Escuela de Gobierno de la Universidad Adolfo Ibañez

# Interés en irse a Regiones / Santiago



En estos momentos, ¿qué tan interesado/a está en vivir y trabajar en...



\* No se presentan los datos de Jóvenes al Servicio de Chile por ser inferior a 25 casos.



# Incentivos Monetarios

## Comparativo entre bases

¿Con que porcentaje de aumento de sus ingresos se iría a vivir y trabajar a cada una de las regiones?

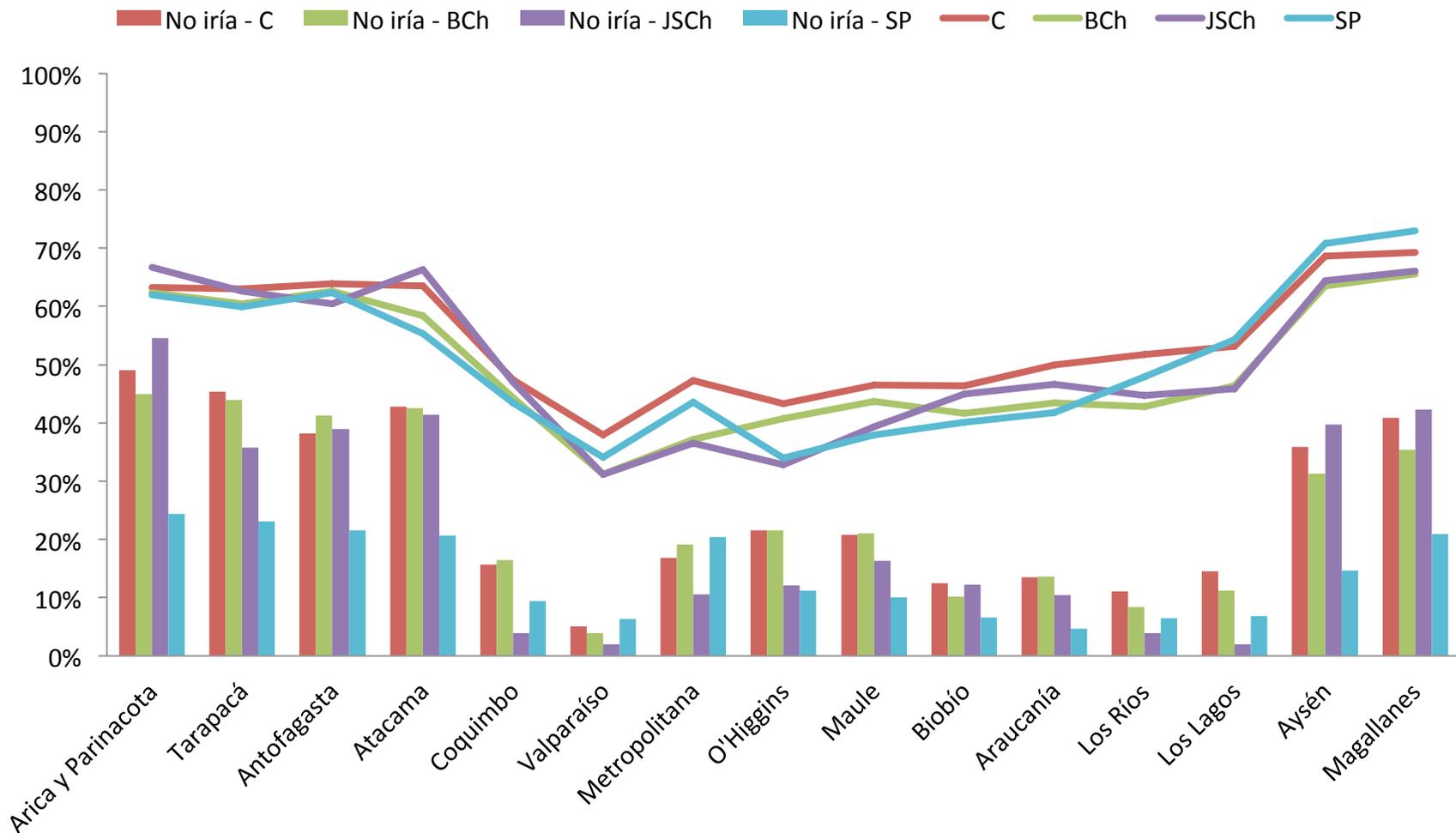
■ No iría - C ■ No iría - BCh ■ No iría - JSCh ■ No iría - SP



# Incentivos Monetarios

## Comparativo entre bases

¿Con que porcentaje de aumento de sus ingresos se iría a vivir y trabajar a cada una de las regiones?



Bases: C=Conicyt, N:514; JSCh=Jóvenes al Servicio de Chile, N:58.; SP=Servicio País, N:200; BCh=Becas Chile, N:567

- Incentivos Regionales para atraer y retener Capital Humano Calificado (Talentos) para el desarrollo de comunas y regiones
- Red de Centros Regionales para el Desarrollo Temprano de Talentos Académicos
- Programas Regionales de Formación de nuevos Líderes para el Desarrollo Local y Regional
- Centros de Pensamiento Estratégico Territorial (fortalecimiento de existentes, creación de nuevos, articulación en red)
- Museos y Ecocentros Regionales Interactivos
- Otros: .....

- Superación del Aislamiento de Comunidades Locales
- Integración Vial de la Zona Austral al Desarrollo de Chile
- Política Energética regionalmente diferenciada: Regiones productoras y consumidoras de Energía
- Otras: .....



Participación  
Ciudadana  
y Control  
Democrático