

POLÍTICAS PÚBLICAS NACIONALES Y EL NIVEL REGIONAL Y LOCAL

¿FALSOS DILEMAS DE LA DESCENTRALIZACIÓN CHILENA? UNA REVISIÓN PONDERADA

José Inostroza Lara y Javier Fuenzalida

Buenos Aires, CERALE 2012
Universidad San Andrés

Trabajo en progreso. Se basa en una investigación mayor financiada por el proyecto financiado por CONICYT, programa Anillo, proyecto SOC-08 sobre implementación de políticas públicas a nivel subnacional. * Director Ejecutivo del Centro de Sistemas Públicos, profesor del Magíster en Gestión y Políticas Públicas, Departamento de Ingeniería Industrial, Universidad de Chile. E-mail: jinostro@dii.uchile.cl ** Director de Investigación Centro de Investigación, profesor del Magister en Gestión y Políticas Públicas, Departamento de Ingeniería Industrial, Universidad de Chile. E-mail: jafuenza@dii.uchile.cl

MOTIVACION

- Planificación Estratégicas vs Modo descentralizador chileno...
- Relevancia. Proceso actual de discusión en Chile.
- Chile es uno de los países más centralizados del mundo. RM con un 2% del territorio, constituye un 43% PIB.
- Se requiere más pensamiento estratégico distribuido....
- *Background* Centro de Sistemas Públicos-Política Pública-Regiones-Municipios.

Antecedentes

- Institucionalidad
 - 3 niveles.
 - Gobierno Central;
 - Región-Estrategia Regional de Desarrollo.
 - Comuna-Plan de Desarrollo Comunal.
 - Región-Desconcentración con algo de descentralización. Intendente-Consejo Regional.
 - Comuna. Autonomía Constitucional, dependencia financiera.
 - Sistema Nacional de Inversión.

Antecedentes

- 15 regiones.
 - 8-10% inversión pública en región de decisión regional
 - aprox. 1300 US\$MM, anual.
 - 80-100 US\$MM por GORE
 - 800-1500 US\$MM inversión pub por región.
- 345 comunas.
 - 7-10% de ingreso de gestión autónoma. Tendencia mundial: entre 20-35%.
 - 80% de comunas no sustentable.

Problema 1

- Chile ha tenido un desarrollo, en relación a su historia, notable-OCDE
- Fuerte reducción de heterogeneidad de infraestructura y éxito en cobertura de servicios básicos-modo de inversión pública.
- Éxito sanidad fiscal. 9% deuda pública-PIB. Reconocimiento mundial.

Problema 2

- Cuánto explica la actual institucionalidad chilena estos logros? Podría inhibir el impulso del desarrollo regional o se genera una zona de confort.

Problema 3

- Demanda social y política por descentralización?
No constituye un quiebre significativo para agenda pública.
- Nuestra singularidad cultural...
- Cambio de tendencia?



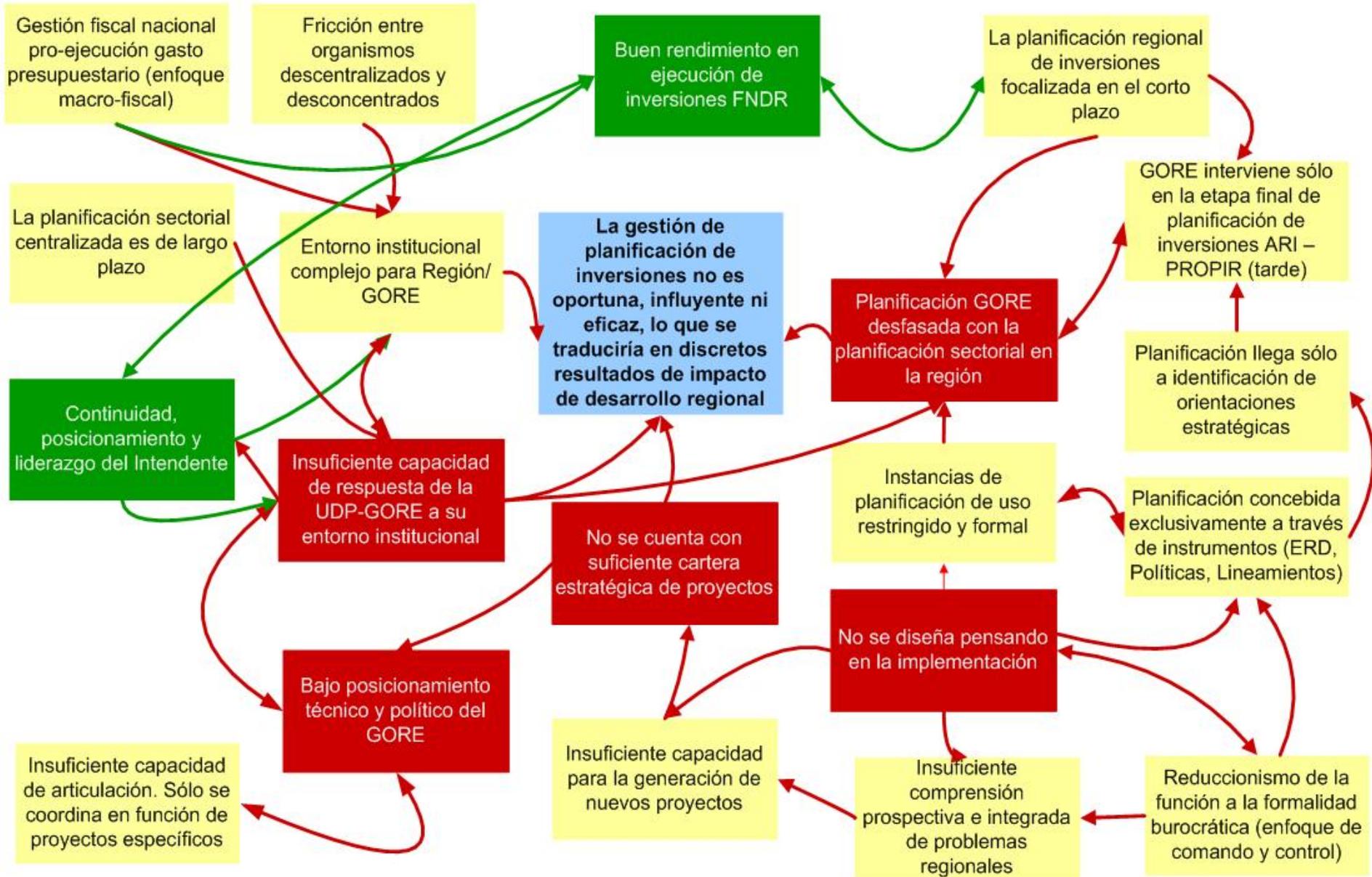
Resumen de Problemas

1. Inexistencia de procesos democráticos que promuevan la participación social e inteligencia regional.
2. Mala calidad de las estrategias regionales que apunten al desarrollo económico y social.
3. Dificultades en la calidad de la implementación de políticas públicas nacionales a nivel subnacional

ENTORNO INSTITUCIONAL

RESULTADOS

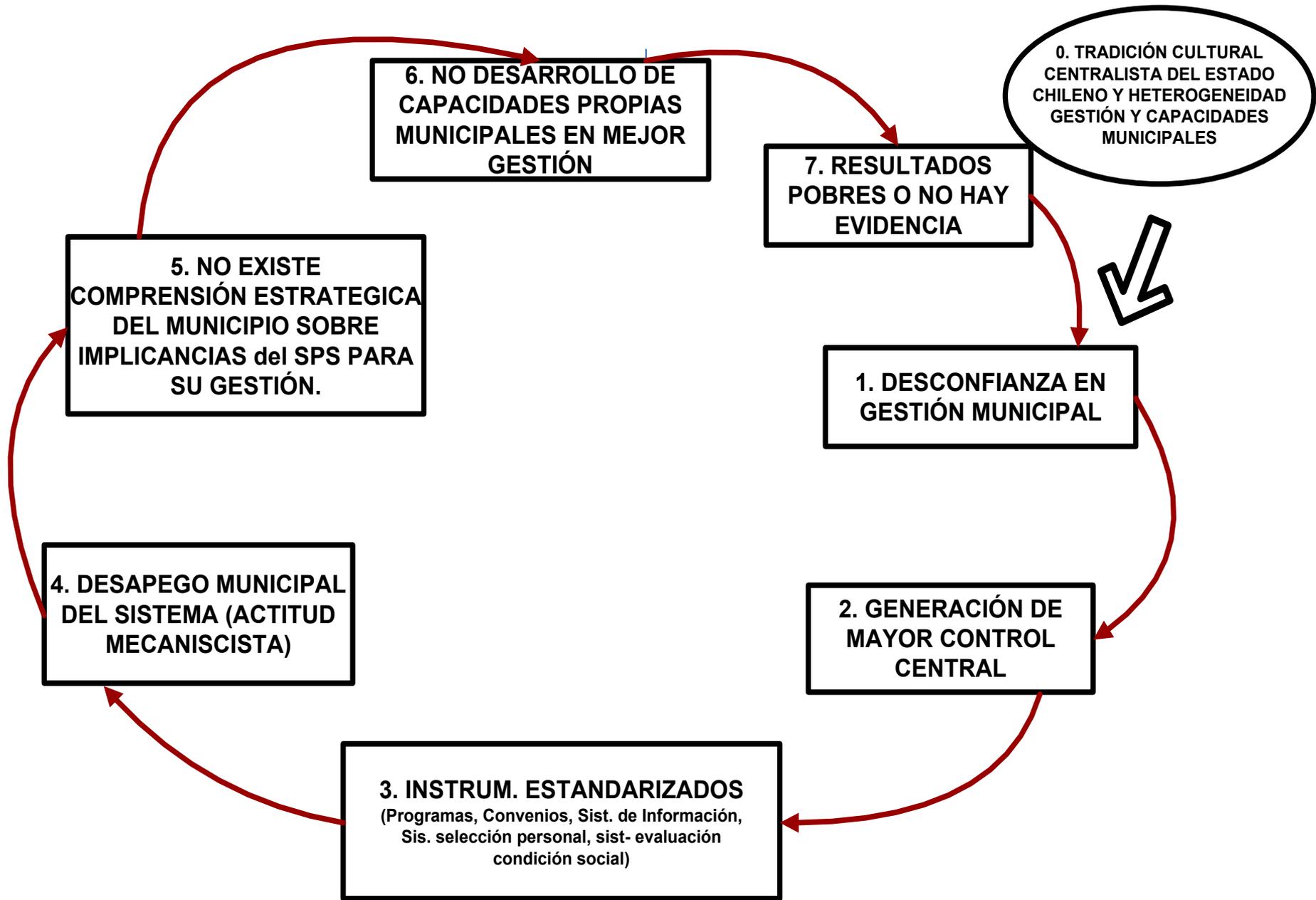
PROCESOS



RELACIONES

PRODUCTOS

CULTURA/ ORGANIZACIÓN INTERNA



Desafíos Relevantes

- *¿Cuál es la forma institucional para que Chile pueda avanzar de aquí al futuro hacia mejores estrategias que avancen hacia el desarrollo desde la perspectiva subnacional?,*
- *¿Cómo construir dicha institucionalidad también de un modo eficaz minimizando los riesgos del cambio?*
- *Aún cuando el entorno institucional sea restrictivo, ¿qué rol y/o responsabilidad le compete a Gobiernos Regionales y Municipios?*

Alternativas de Solución?

- Incrementalistas Administrativas-Recursos.
- Pertinencia metodológica/instrumentos “sobre-instrumentalización”.
- Reformas Institucionales.
 - Elección de Consejo Regional
 - Funciones Consejo Regional
 - Elección Intendente
 - Funciones Intendente
 - Dependencia Equipos GORE
 - Competencias y Equipos Centrales transferencia

Criterios de diseño...

- Preservar virtudes unitarias.
- Sustentable
- Económicamente razonable
- Asegurar las preferencias regionales y locales
- Promover democracia sana, productiva y sustentable
- Acumulación de conocimiento y perfeccionamiento en el desempeño

Reflexiones Finales

- Hay un *trade off* entre desarrollos autónomos y controles de sistemas superiores...unitarismo vs autonómica estratégica
- No es posible solución única y estable.
- Se deben desarrollar espacios de autonomía con espacios acotados de riesgo y con espacios y periodos de aprendizaje.
- Chile logró coberturas (unitarismo) pero avanzará en calidad e impacto con más compromisos autonómico (regional-comunal)...pero una institucionalidad que promueva una dialéctica productiva
- Reformas institucionales deben ser complementadas con inversión de capacidades efectivas