

Sistema de incentivos para atraer y retener capital humano calificado en regiones: Consideraciones preliminares

Gonzalo Valdivieso Gatica

Centro de Políticas Públicas UC

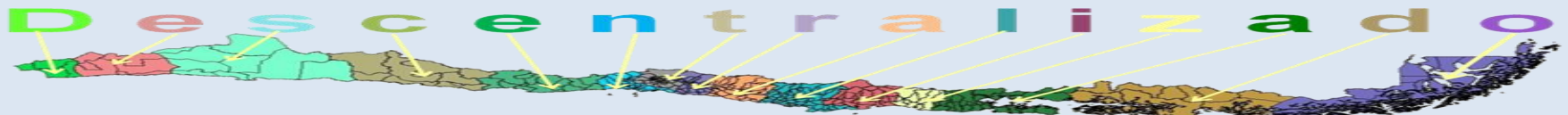
Enrique Von Baer

Instituto de Desarrollo Regional y Local (IDER)*

* La elaboración de este proyecto ha contado con la participación destacada un equipo de profesionales del IDER, de la Universidad de La Frontera.

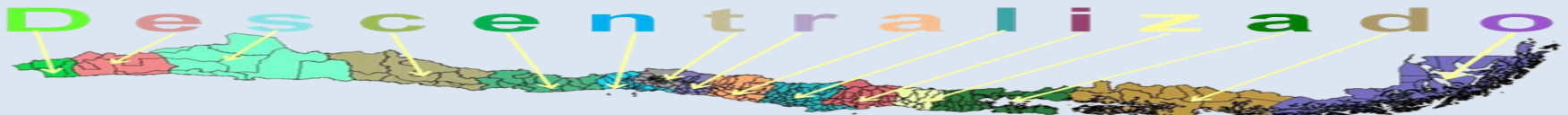
Índice de la presentación

- Antecedentes iniciales
- Problema
- Pregunta de investigación
- Algunas experiencias que pueden dar luces
- Instrumento
- Medidas iniciales propuestas

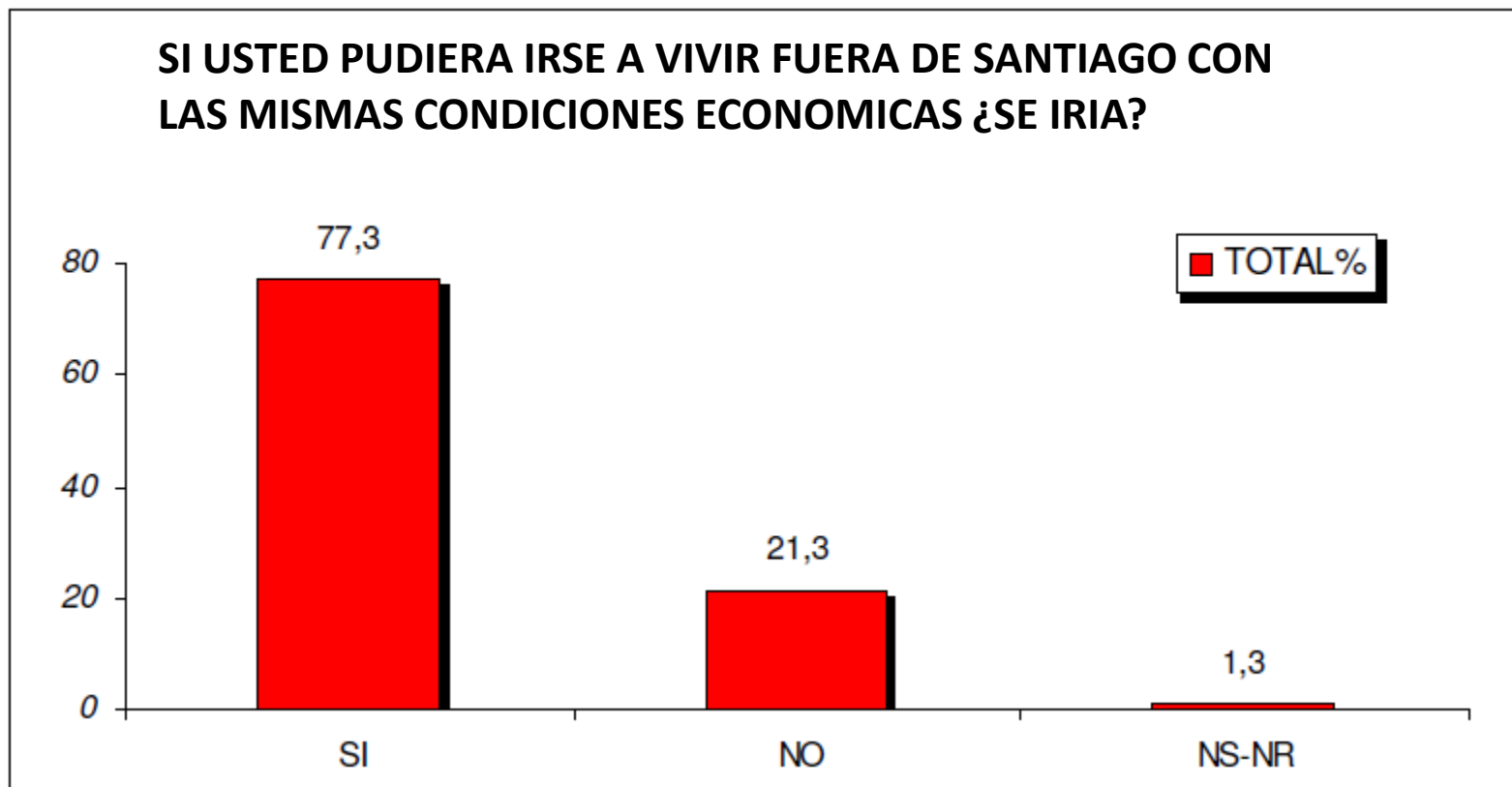


Antecedentes iniciales

- Advertencias:
 - Esta presentación corresponde al inicio de una investigación (fase metodológica)
 - Desarrollo en conjunto entre el Instituto de Desarrollo Local y Regional de la Universidad de La Frontera y el Centro de Políticas Públicas UC



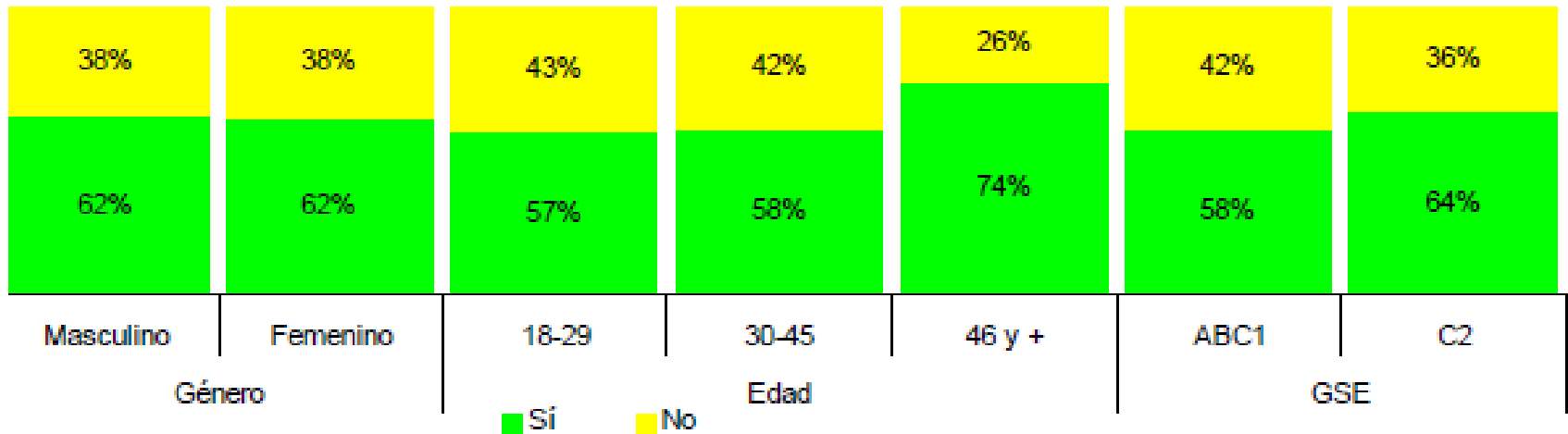
Demanda por radicarse en regiones...



Fuente: Encuesta Fundación Futuro, mayo 2001

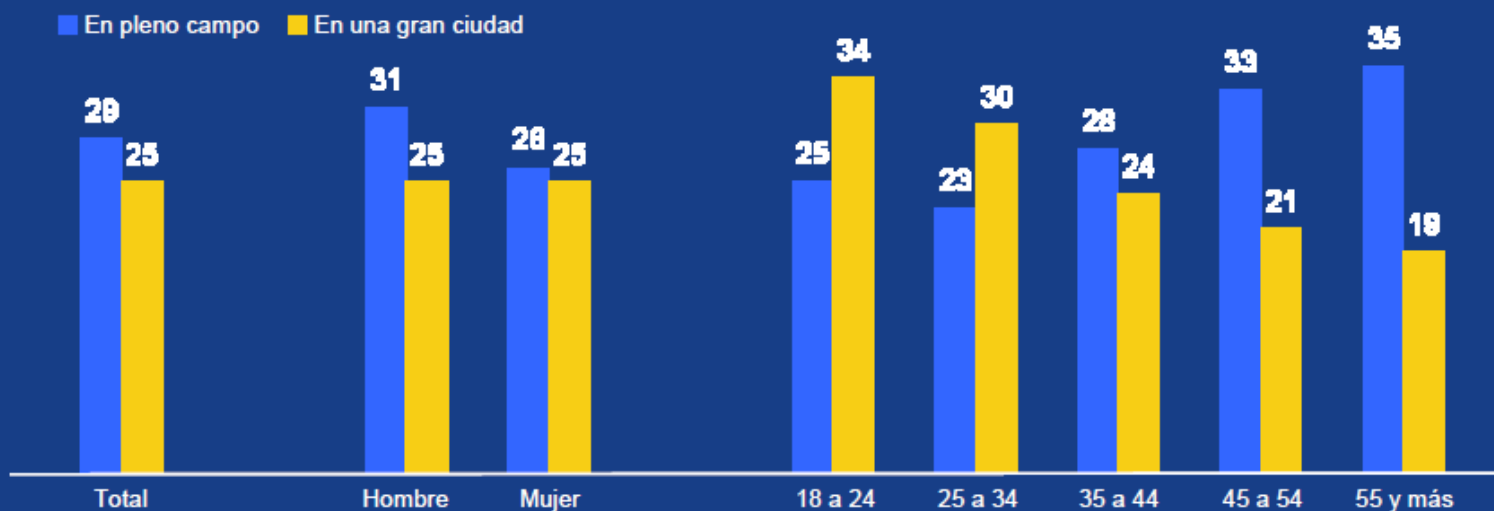
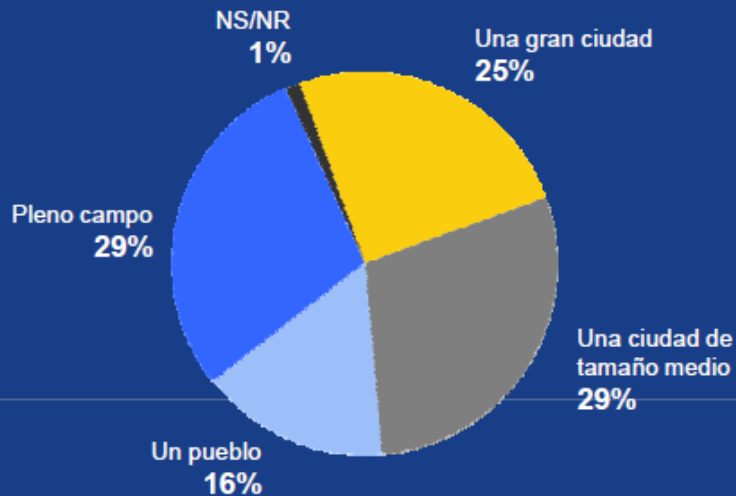
Encuesta GEMINES / Universidad Finis Terrae , Santiago según sus habitantes. Octubre 2008

- Si tuviera la posibilidad de irse a vivir a otra ciudad de Chile ¿lo haría?
 - 38% NO
 - 62% SI



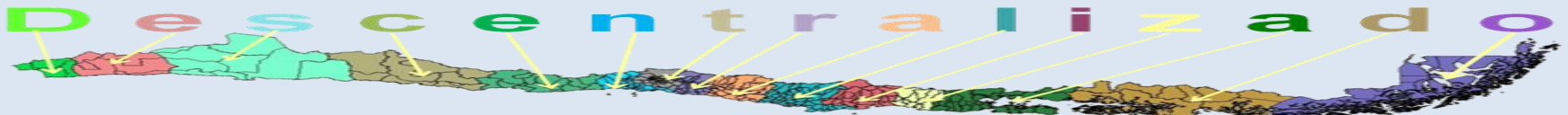
Encuesta Bicentenario 2010 Universidad Católica / Adimark

Si de usted dependiera la elección del lugar dónde vivir, ¿preferiría hacerlo en...? (%)



Problema

- Para avanzar sustantivamente en los procesos de descentralización se requiere un capital humano (masa crítica) suficiente en los territorios.
- Desigual distribución de capital humano calificado en el país.
 - Avances en cobertura educación superior
 - Datos proyecto Anillo Desigualdad (U de Chile)



Avances en cobertura de educación terciaria (Censo 1992 – 2002)

- El nivel de instrucción de la población de 5 años o más ha aumentado. En 1992 un 9% de esta población tenía o había cursado estudios superiores; en 2002 este porcentaje aumenta al 16%.

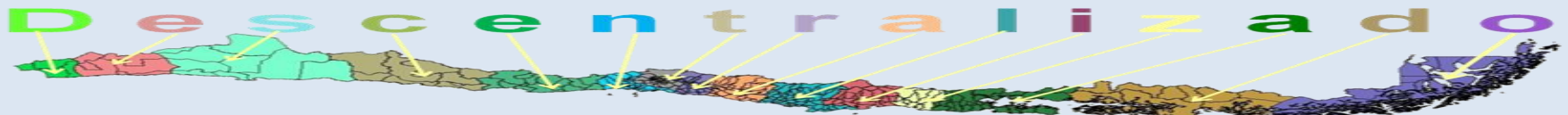
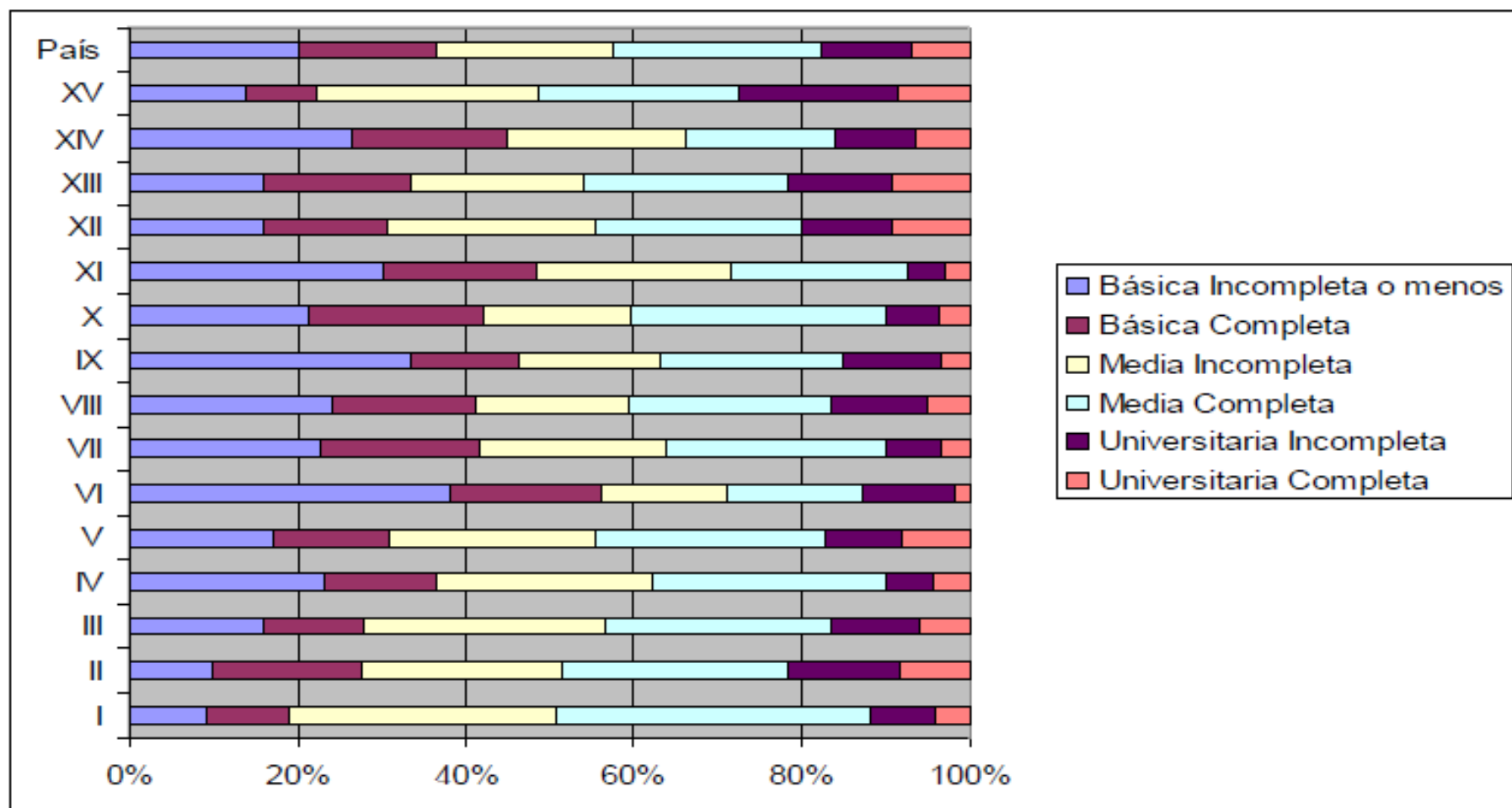


Gráfico 11: Educación a nivel país y por región

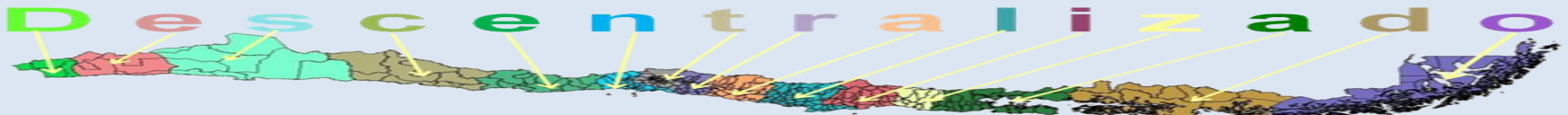


Fuente: Encuesta Desigualdades Anillos SOC12.

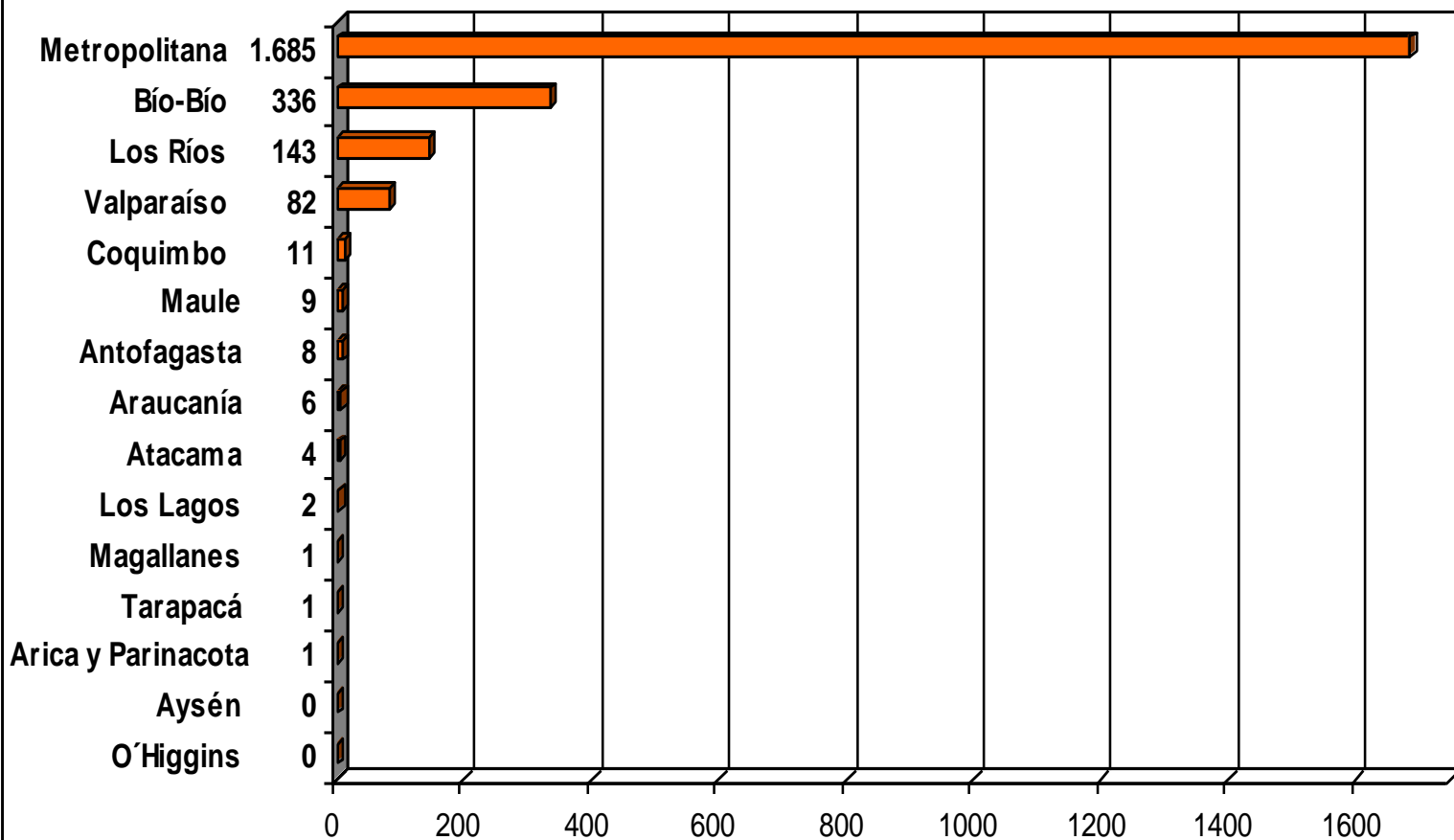
Tomado del proyecto desigualdad Anillos SOC12, Universidad de Chile

Problema (2)

- Tendencia se incrementa o se mantiene
 - Tesis divergencia KHC → Lugares con mayores concentraciones atraen más KHC
 - Asignación de BECAS
 - Anecdótico: los mejores se van a Santiago

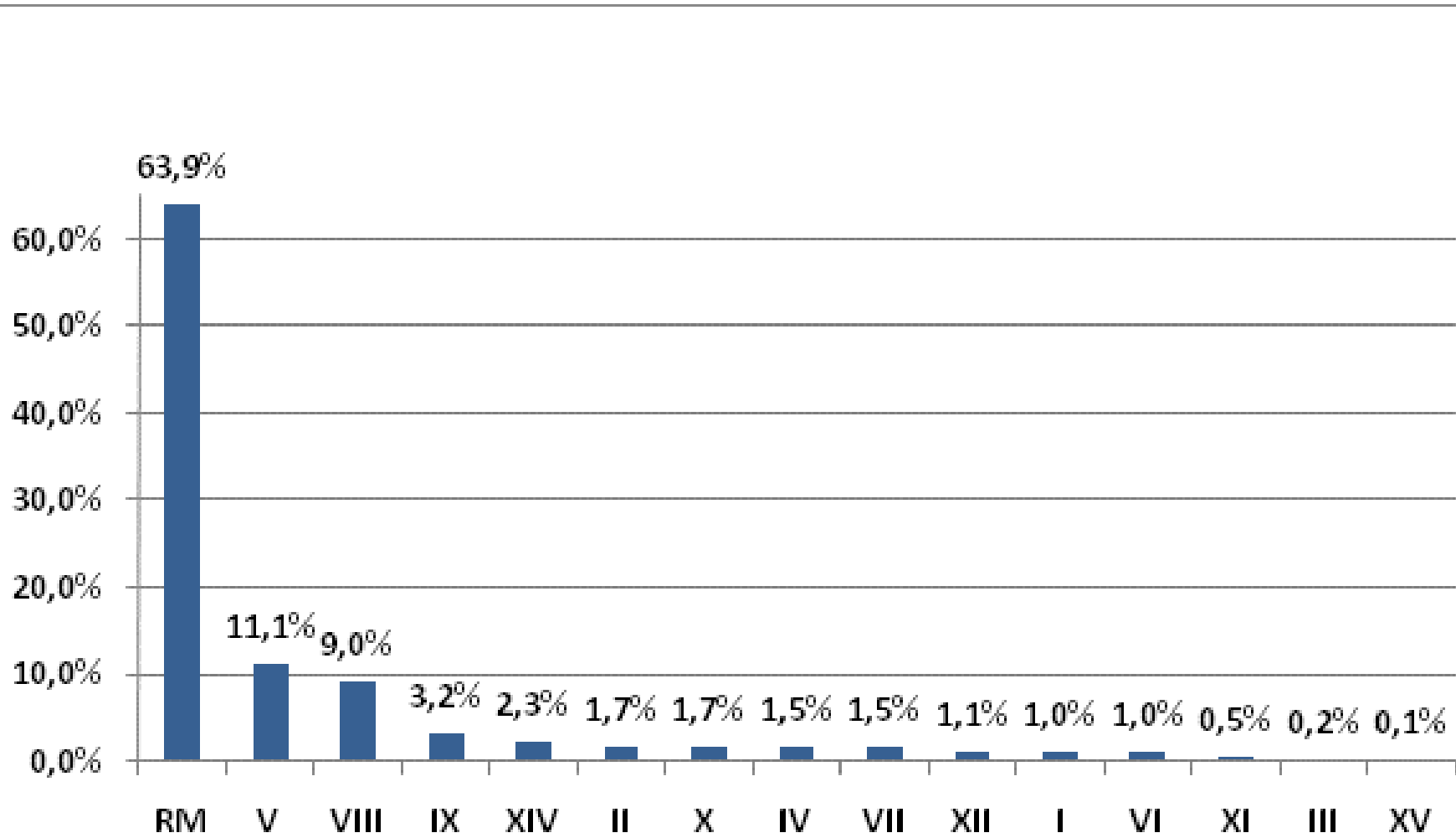


Becas postgrado CONICYT por Regiones 1991-2007



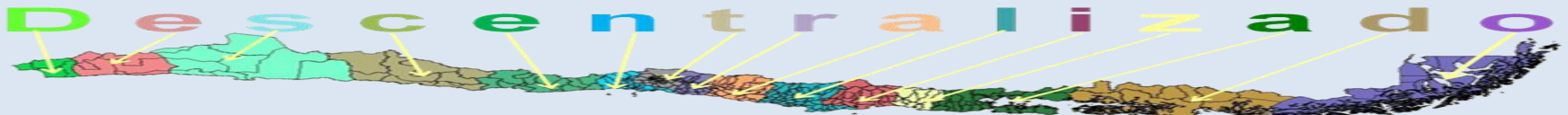
Distribución 2009 de Becas Chile, según región de residencia de seleccionados

(Becas para Magister, Doctorado, Magister Profesionales de la Educación)



Problema (3)

- Desafío adicional: Ampliar el sistema de Alta Dirección Pública a los niveles regionales y locales.
 - ¿Basta con la creación y concursabilidad de los cargos?
 - Experiencia diversa en la provisión de cargos regionales.



Agenda de Innovación y Competitividad 2010-2020



1. Fortalecer la innovación empresarial

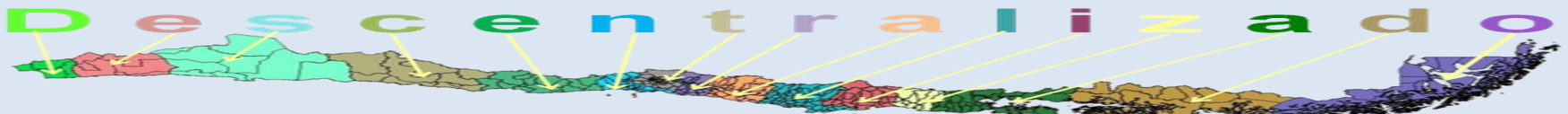
- Acercar a las empresas a la frontera tecnológica
- Desarrollar el ecosistema para la innovación empresarial
- Desarrollo de verdaderos clusters de innovación

2. Desarrollar capital humano en todos los niveles

3. Generar capacidades de ciencia de base con orientación estratégica

4. Fortalecer el desarrollo de la Tercera Misión en las universidades

5. Consolidar una institucionalidad para la innovación



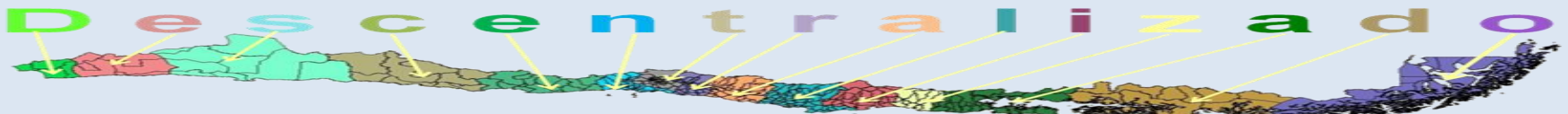
Preguntas de investigación

Desde las preferencias de las personas:

¿Cuáles son los factores que hacen a las personas tomar decisiones de radicación (vivir y trabajar) en los territorios?

Desde la oferta pública:

¿Existen incentivos para la radicación en regiones de KHC? ¿Cuales son? ¿Quién los conoce?

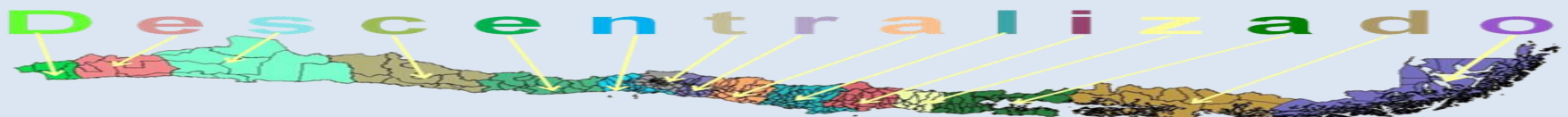


¿Existen incentivos para la radicación en regiones de KHC? ¿Cuales son? ¿Quién los conoce?

Ley 20330: FOMENTA QUE PROFESIONALES Y TÉCNICOS JÓVENES PRESTEN SERVICIOS EN LAS COMUNAS CON MENORES NIVELES DE DESARROLLO DEL PAÍS, publicada el 25/02/2009

Reglamento publicado el 29/08/2009 (decreto 403)

Establece descuentos de crédito solidario universitario o crédito para estudios de educación superior por años trabajados en comunas con menores niveles de desarrollo.

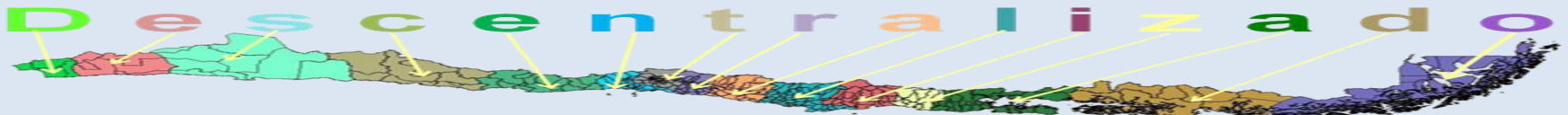


Algunas experiencias para revisar

Médicos Generales de Zona

Sistema de provisión de médicos para zonas rurales en centros de baja complejidad de la red de salud, creado en 1952

- Incentivos muy claros:
 - Carrera funcionaria en el Servicio de Salud
 - Permanencia acotada en el tiempo (3 a 6 años)
 - Mucha experiencia en diversos ámbitos
 - Puntaje para optar a la beca de especialización
- Destinado a médicos recién graduados
 - Sólo concursan una vez
 - Situación actual, ¿son los mejores o los que no optan por beca directamente?



Algunas experiencias para revisar

Programa Servicio País de la Fundación para la Superación de la Pobreza

15 años, más de 3000 profesionales movilizados.

- Altas postulaciones (más del 1000% respecto de los cupos)
- Importante permanencia en regiones (aprox. 50% dos años después de haber realizado el programa)

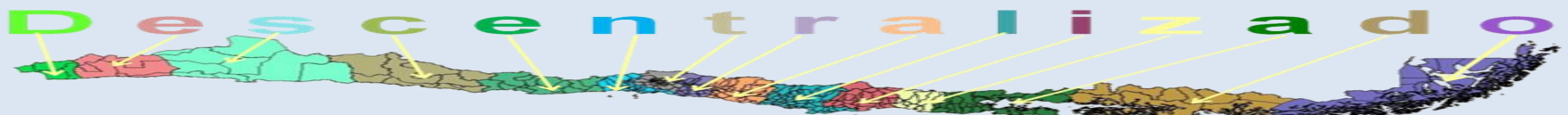
Que ocurrió:

– Ante la invitación, alto interés inicial:

- Temporalidad (compromiso acotado)
- Etapa del ciclo de vida (profesionales jóvenes)

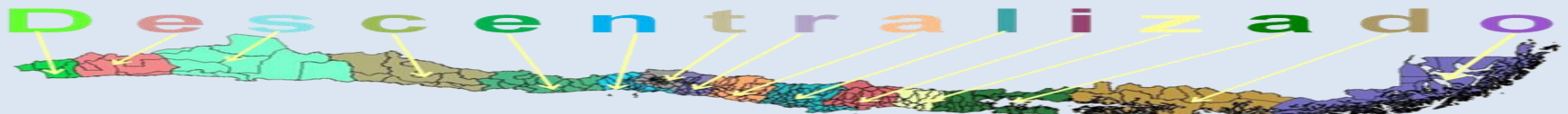
– Sobre la permanencia → subsidio a los costos de transacción:

- Información del territorio (oportunidades factibles)
- Generación de redes (inserción personal y profesional)



Otros incentivos

- Aumentos salariales asociados al lugar de trabajo:
Asignaciones de Zona.
- Fondo CONICYT para la radicación de investigadores en universidades regionales.



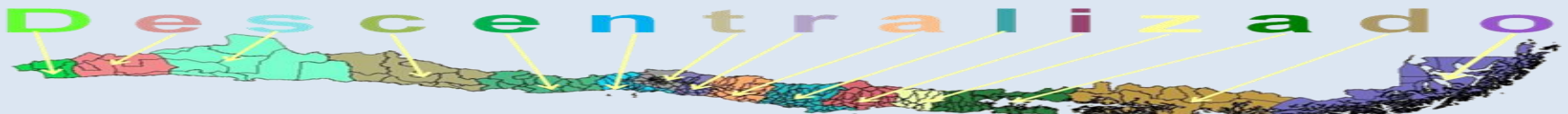
Preguntas de investigación

Desde las preferencias de las personas:

¿Cuáles son los factores que hacen a las personas tomar decisiones de radicación (vivir y trabajar) en los territorios?

Desde la oferta pública:

¿Existen incentivos para la radicación en regiones de KHC? ¿Cuales son? ¿Quién los conoce?



Matriz de ámbitos asociados a la toma de decisión de las personas

Caracterización del entrevistado

- Datos personales; nivel de estudios
- Rango de ingresos

Situación actual

- Trabajo o actividad actual
- Lugar de residencia y de estudios

Matriz de ámbitos asociados a la toma de decisión de las personas: **Decisiones laborales de radicación**

Acceso al trabajo

- Ofertas laborales / Emprendimiento
- Sueldo / beneficios / bonos
- Desarrollo profesional
- Sectores: Público/privado/ONGs/UEs

Oportunidades de formación /capacitación

- Especialización profesional
- Desarrollo Académico
- Educación continua

Presencia y Calidad de servicios

- Oferta educacional/escuelas; institutos; universidades
- Oferta de salud
- Oferta salas cunas y jardines infantiles

Calidad de vida (entorno, tiempo, etc.)

- Entorno (paisaje, atractivos)
- Tiempo (transporte, familia, trabajo)
- Medio ambiente (contaminación)

Matriz de ámbitos asociados a la toma de decisión de las personas: **Decisiones laborales de radicación**

Redes Sociales

- Familiares
- Amigos
- Redes profesionales

Costos de la vida

- Vivienda
- Servicios básicos
- Alimentación y transporte

Conectividad

- Distancia / Acceso centros poblados mayores
- Accesibilidad / Aislamiento

Motivación

- Disponibilidad al cambio de ciudad

Grupos a encuestar

Estudiantes de pregrado

- Universidades Regionales
- Universidades de la RM

Estudiantes de postgrado

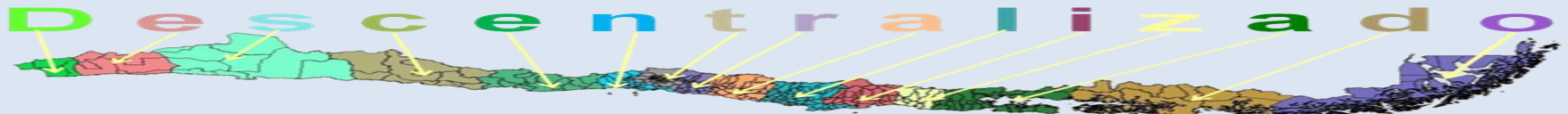
- Universidades Regionales
- Universidades de la RM
- Chilenos en universidades extranjeras (Becas)

Profesionales

- Que han tenido experiencias como SP, MGZ, JSCH o similares.
- Que trabajan en empresas de la RM.
- Que trabajan en universidades de la RM.

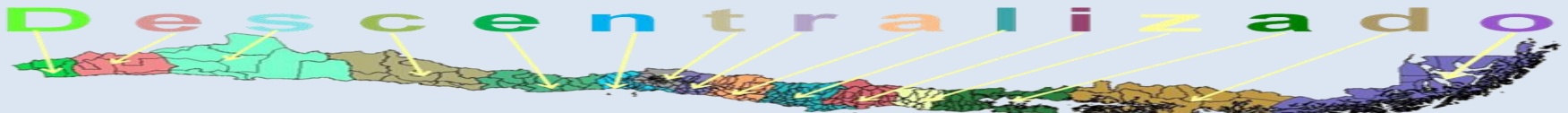
Objetivo de la propuesta

- Diseñar un “menú de incentivos”, como instrumentos de política pública, que permita implementar un sistema de incentivos para favorecer la radicación de capital humano calificado en el país.



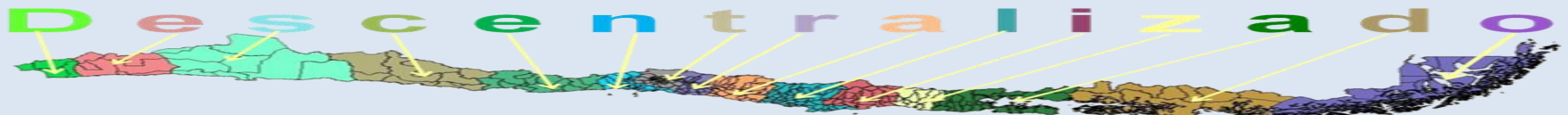
Medidas iniciales propuestas

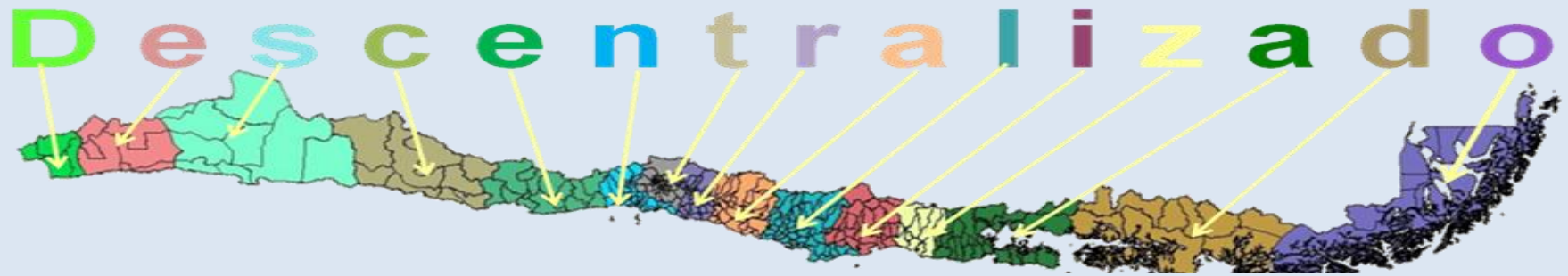
- Becas Chile, reforma que permita incentivar la participación en programas nacionales Mg y Doctorado.
- Fomentar la reinserción laboral de chilenos en el extranjero favoreciendo las regiones (fondo)
- Ampliación de programas como SP, JSCh y semejantes para generar una presencia estable en todas las comunas vulnerables.
- Creación de nuevos incentivos tipo Médicos Generales de Zona para otras profesiones y/o servicios deficitarios en los territorios.



Medidas iniciales propuestas

- Generar mecanismos efectivos de manejo de información y difusión de ofertas laborales, condiciones, calidad de servicios en los territorios, redes sociales y profesionales (según resultados del levantamiento de información)
- Potenciar los mecanismos de educación continua desde las universidades regionales.





Sistema de incentivos para atraer y retener capital humano calificado en regiones: Consideraciones preliminares

Gonzalo Valdivieso Gatica

Centro de Políticas Públicas UC

Enrique Von Baer

Instituto de Desarrollo Regional y Local (IDER)*

* La elaboración de este proyecto ha contado con la participación destacada un equipo de profesionales del IDER, de la Universidad de La Frontera.

Tabla N° 1: ÍNDICE DE COSTO DE VIDA 2010

Lugar	Ciudad	ICV 2010
1	Santiago	100.00
2	Punta Arenas	83,93
3	Antofagasta	83.06
4	Concepción	81,66
5	Viña del Mar	80.92
6	Rancagua	79,86
7	La Serena	79,26
8	Puerto Montt	78,00
9	Copiapó	77.22
10	Valdivia	73.02
11	Iquique	72,15
12	Temuco	71,57
13	Coyhaique	71,07
13	Talca	69,30

Caras
 Intermedias
 Baratas

Ciudad base: Santiago = 100

Fuente: Informe IEN, UDD, octubre 2010

Tabla N° 2: ÍNDICE POR GRUPO

Ciudades	Alimentos y bebidas	Aseo Vivienda	Comunicaciones	Cuidados Personales	Enseñanza	Entretención	Transporte	Vestuario	Vivienda
Santiago	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Punta Arenas	95.92	110.35	123.29	70.02	72.96	79.62	98.39	62.63	86.49
Antofagasta	102.12	96.34	114.83	74.53	62.70	92.86	99.25	74.79	88.26
Concepción	96.37	104.89	123.29	78.28	68.98	95.43	101.21	79.35	79.50
Viña del Mar Valparaíso	95.10	102.22	124.00	88.39	65.45	117.39	105.28	94.60	75.98
Rancagua	100.56	107.88	121.53	89.68	71.03	77.34	104.37	78.31	72.27
La Serena	99.96	103.38	125.18	74.30	64.64	79.95	97.88	87.73	75.43
Puerto Montt	98.45	100.89	63.31	56.36	64.82	74.93	103.58	68.62	80.81
Copiapó	102.49	104.10	125.18	74.40	51.51	82.70	110.03	74.83	79.15
Valdivia	95.31	111.61	62.53	59.43	65.21	89.41	110.12	71.44	66.24
Iquique	98.35	105.95	114.83	60.89	62.09	82.58	102.07	77.69	62.25
Temuco	95.44	99.42	111.53	68.43	60.64	85.51	99.96	63.94	65.28
Coyhaique	99.34	108.47	71.48	57.01	56.35	71.04	107.15	76.03	66.52
Talca	99.93	100.23	111.53	69.51	58.26	82.06	93.81	80.41	58.13

Fuente: Informe IEN, UDD, octubre 2010