

# Construcción de una **POLITICA DE ESTADO DE DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO TERRITORIAL DE CHILE**

## Propuesta de **AGENDA CONCORDADA 2010-2018**

(Plan Maestro Integrador de las mejores propuestas para el avance del proceso)  
Fundamentos, Objetivos, Metas, Prioridades, Nudos Críticos, Plazos

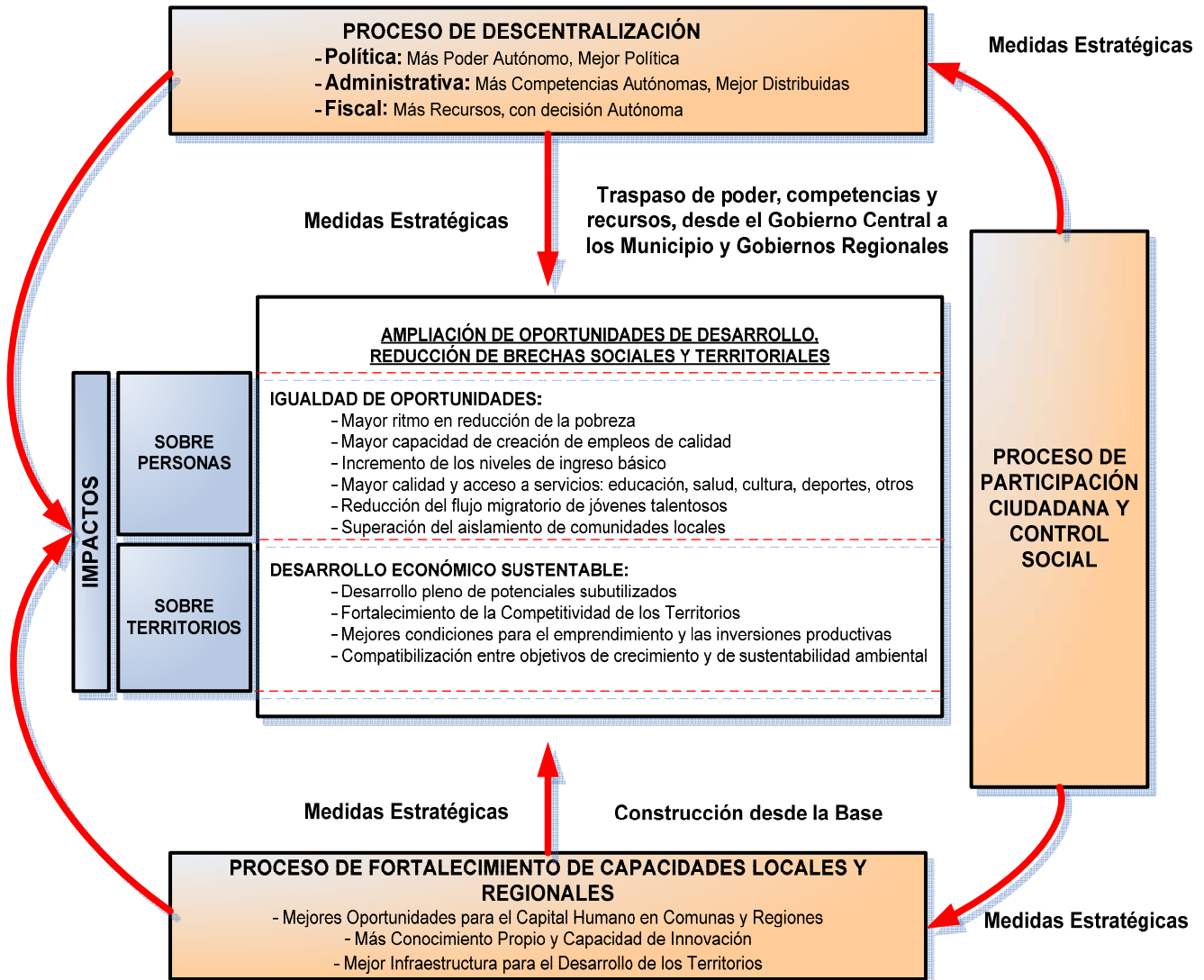
Diseño Estratégico:

Instituto de Desarrollo Local y Regional, IDER,  
Universidad de La Frontera



# MODELO SISTÉMICO DE GESTIÓN:

## 3 Procesos Clave, Medidas Estratégicas, Impactos



# AGENDA CONCORDADA 2010 – 2018

(en construcción)



## Período de Gobierno 2010 – 2014:

- Muy Corto Plazo (inicio inmediato, 6 meses): entre marzo 2010, a septiembre 2010
- Corto Plazo (15 meses): entre octubre 2010 y diciembre 2011
- Mediano Plazo (22 meses): entre enero de 2012 y marzo 2014

## Período de Gobierno 2014 – 2018:

- Largo Plazo (22 meses): entre marzo 2014 y diciembre 2015
- Muy Largo Plazo (26 meses): entre enero 2016 y marzo 2018

## Simbología:

	Actividades
	Hitos

	GOBIERNO 2010 - 2014			GOBIERNO 2014 - 2018		
	Mar-2010	Oct-2010	Ene-2012	Mar-2014	Ene-2016	
	Sep-2010	Dic-2011	Mar-2014	Dic-2015	Mar-2018	
	6 meses	15 meses	22 meses	22 meses	26 meses	ACCIÓN

## I. PROGRAMA SEBASTIAN PIÑERA

### EJES DEL PROGRAMA:

- 1. Descentralización Fiscal:** Mayores recursos para las regiones y comunas exentos de un manejo n discrecional desde el manejo central. Aumentar el aporte fiscal directo al Fondo Común Municipal
- 2. Reordenamiento y Traspaso de Competencias, Funciones y Atribuciones. Creación de Áreas Metropolitanas**
- 3. Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión de los Gobiernos Regionales y Comunales:** Reconocimiento Legal de Cargo de Administrador Regional. Incentivos para atraer, retener y desarrollar capital humano calificado. Sistema de alta dirección pública comunal y regional.
- 4. Fortalecer la probidad y rendición de cuentas. Sistema permanente de formación y capacitación (academia)**
- 5. Promover la Descentralización Política: Elección directa de CORES.** Cantidad de audiencias públicas. Plebiscitos y Consultas no vinculantes. Oficina de Apoyo al Vecino.
- 6. Aliviar la burocracia en las regiones. Modificar el rol del Gobernador en las Provincias**

### + Anuncios de Mensaje 21 de Mayo

## II. OTRAS PROPUESTAS: Selección de mejores medidas compatibles

<b>Otros Programa Presidenciales</b>	Por Incorporar
<b>En proceso desde Gobierno anterior (SUBDERE)</b>	a. <u>Elección de CORES (LOGGAR);</u> b. <u>Traspaso de Competencias a Gobiernos Regionales para planificación de sus territorios;</u> c. <u>Diálogos para la Descentralización, Mesas de Trabajo convocadas por SUBDERE;</u> d. Estrategia dirigida a crear conciencia y sumar apoyos al Proceso e. Otras
<b>OCDE: Informe Territorial Chile 2009</b>	Por Incorporar
<u>Aportes de Actores Relevantes:</u> - ANCORE <span style="color: red;">▶</span> - Mesas/Talleres Regionales y Nacional - Otros	

### III. PROPUESTAS INICIATIVA CIUDADANA “YO VOTO POR LAS REGIONES” CONAREDE

#### DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA

<b>1.1. Elección popular Presidentes de los Gobiernos Regionales (Ejecutivo)</b>		Diseño de Anteproyecto Espacios de debate académico y político Formulación del Proyecto de Reforma Constitucional y de Anteproyecto de LOC Aprobación de Reforma Constitucional en ramas del Congreso Nacional Formulación Proyecto LOC Aprobación de LOC en ramas del Congreso Nacional Elección de Presidentes de Gobiernos Regionales (con excepción de RM); simultanea a elección municipal y de CORES
<b>1.2. Flexibilizar el Calendario de las Elecciones Territoriales</b>		Propuesta de Modificación de Ley Reforma Ley Orgánica Constitucional de Votaciones Populares y Escrutinios Implementación del Nuevo Sistema
<b>1.3. Designación e Inscripción de Candidatos en sus Divisiones Político Territoriales</b>		Estudio de Prefactibilidad Presentación y Discusión en Parlamento Reforma Ley de Partidos Políticos Reforma Ley Orgánica Constitucional de Votaciones Populares y Escrutinios
<b>1.4. Residencia efectiva de candidatos en regiones</b>	Acciones en construcción	Implementación Reforma Ley Orgánica Constitucional de Votaciones Populares y Escrutinios

	GOBIERNO 2010 - 2014			GOBIERNO 2014 - 2018		ACCIÓN
	Mar-2010 Sep-2010	Oct-2010 Dic-2011	Ene-2012 Mar-2014	Mar-2014 Dic-2015	Ene-2016 Mar-2018	
<b>DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA</b>						
<b>1.1. Autonomía de Servicios Públicos Regionales</b>	Acciones en construcción					
<b>1.2. Traspaso de Competencias a los Municipios y Gobiernos Regionales</b>						GOREs solicitan y asumen traspaso de competencias aprobadas por reforma constitucional (2009)
						Asignación de recursos y capacitación para GOREs
						Diseño de nuevos traspasos y delimitación de competencias a Municipios y GOREs
						Aprobación por ramas del Congreso Nacional
						Asignación de recursos y capacitación para Municipios Municipios y GOREs solicitan y asumen nuevas competencias
<b>1.3. Instancia para dirimir controversias competenciales</b>						Evaluación de alternativas: a) tribunal constitucional, b) tribunales ordinarios, c) creación de tribunal contencioso administrativo
						Debate Académico - Político y Formulación de proyecto de alternativa seleccionada
						Aprobación por Congreso Nacional
						Creación y/o puesta en marcha

	GOBIERNO 2010 - 2014			GOBIERNO 2014 - 2018		ACCIÓN
	Mar-2010 Sep-2010	Oct-2010 Dic-2011	Ene-2012 Mar-2014	Mar-2014 Dic-2015	Ene-2016 Mar-2018	
<b>DESCENTRALIZACIÓN FISCAL</b>						
<b>1.1. Ley de Rentas Regionales</b>	Acciones en construcción					Proyecto de Ley
<b>1.2. Presupuestos Regionalizado</b>						Diseño de metodología de formulación del Presupuesto de la Nación desagregado por regiones
						Formulación del presupuesto anual de la Nación Regionalizado, <u>con participación de Intendentes</u> en la definición final de recursos propios y sectoriales de cada Región.
						Aprobación y aplicación de presupuesto Regionalizado
<b>1.3. Fondo de Convergencia Territorial para el Desarrollo de Regiones Rezagadas</b>	Acciones en construcción					
<b>1.4. Reapropiación municipal del impuesto territorial</b>	Acciones en construcción					
<b>1.5. Reinversión de utilidades de empresas en iniciativas de desarrollo territorial</b>						Estudio de prefactibilidad técnico - económico
						Modelo dinámico de selección de territorios
						Proyecto de Ley Modificación Tributaria
						Aprobación Parlamentaria
						Programa Piloto
<b>1.6. Equidad Territorial para los megaproyectos de Inversión</b>	Acciones en construcción					Control y Seguimiento y Replicabilidad

	GOBIERNO 2010 - 2014			GOBIERNO 2014 - 2018		ACCIÓN
	Mar-2010 Sep-2010	Oct-2010 Dic-2011	Ene-2012 Mar-2014	Mar-2014 Dic-2015	Ene-2016 Mar-2018	
<b>FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES LOCALES Y REGIONALES</b>						
<b>1.1 Incentivos para atraer, retener y formar Capital Humano calificado en comunas y regiones</b>						Identificación de demandas diferenciadas por Región
						Diseño de Programa de Incentivos en instrumentos: a) existentes, b) nuevos
						Espacios de debate y validación del programa
						Aprobación de Programa por Ministerios Sectoriales y DIPRES
						Ejecución Fase I: Programa Piloto: algunos instrumentos y regiones
						Ejecución Fase II: Cobertura Parcial: instrumentos y regiones
						Ejecución Fase III: Ejecución de todos los Instrumentos en todas las Regiones
<b>1.2. Centros para el Desarrollo de Talentos en Regiones</b>	Acciones en construcción					
<b>1.3. Red de formación de nuevos líderes para el desarrollo local y regional</b>						Identificación, Perfeccionamiento y visibilización de propuestas existentes
						Identificación y captación de instrumentos existentes (apalancamiento público-privado) para financiar acciones
						Convocatoria y ejecución: fortalecimiento y ampliación programas existentes; creación nuevos programas
						Extensión y Consolidación
<b>1.4. Fortalecimiento de las Universidades Regionales</b>	Acciones en construcción					



	Mar-2010	Oct-2010	Ene-2012	Mar-2014	Ene-2016	ACCIÓN
	Sep-2010	Dic-2011	Mar-2014	Dic-2015	Mar-2018	
1.5. Sistemas y fondos regionales de Innovación						Cambios de normativa para la organización y el financiamiento de los SRI: CONICYT, CNIC, Economía, SUBDERE, GOREs / ANCORECYT)
						Diseño e implementación de Fase I: Piloto, evaluación y ajustes
						Diseño e implementación de Fase II: consolidación y replica del modelo
						Diseño de Modelo de intervención por Macrorregiones
						Implementación Plan Piloto Macrorregional
						Sistema de monitoreo y evaluación Consolidación Modelo Macrorregional
1.6. Centros de Pensamiento Estratégico Territorial						Diseño de Modelo de Centros y Observatorios para la Gestión del Conocimiento
						Presentación proyecto / financiamiento
						Ejecución Plan Piloto, evaluación y ajustes
						Consolidación y replica
1.7. Restitución de Royalty minero para la innovación con decisión regional						Revisión y ajuste de propuesta existente
						Espacios de debate y validación en regiones: SUBDERE, INNOVA-CORFO
						Aprobación de Proyecto: SUBDERE, INNOVA-CORFO
						Convocatoria/licitación Fase I: Sistema Piloto, evaluación y ajustes
						Convocatoria/licitación Fase II: Cobertura Parcial, evaluación y ajustes
						Convocatoria/licitación Fase III: Cobertura todas las Regiones
1.8. Superación del aislamiento de comunidades locales	Acciones en construcción					
1.9. Integración Vial de la Zona Austral al desarrollo de Chile						Levantamiento de información sobre Zonas Rezagadas en Regiones y el País
						SUBDERE a través de CIDEZE convoca a GOREs para implementar nueva institucionalidad
						Convocatoria de GOREs, MOP y comunidades a formar mesas técnicas de trabajo
						Generación de Plan de Inversiones
						Ejecución de Inversiones

	Mar-2010 Sep-2010	Oct-2010 Dic-2011	Ene-2012 Mar-2014	Mar-2014 Dic-2015	Ene-2016 Mar-2018	ACCIÓN
<b>PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL</b>						
<b>1.1. Red de Observatorios Ciudadanos de la Descentralización y el Desarrollo Territorial</b>						Diseño del sistema: responsable SUBDERE
						Espacios de debate y validación
						Aprobación de Proyecto: SUBDERE, DIPRES
						Convocatoria/licitación Fase I: Sistema Piloto, evaluación y ajustes
						Convocatoria/licitación Fase II: Cobertura Parcial, evaluación y ajustes
						Convocatoria/licitación Fase III: Cobertura todas las Regiones
<b>1.2. Obligatoriedad de los candidatos a comprometer su programa</b>	Acciones en construcción					
<b>1.3. Rendición de cuentas públicas vinculantes a compromisos</b>	Acciones en construcción					Proyecto de Ley
<b>1.4. Evaluación ex - ante del impacto descentralizador de los proyectos de ley</b>						Diseño del modelo
						Definición de instancia responsable: a) Congreso Nacional, b) SUBDERE, c) SEGPRES
						Acreditación de Instituciones/Expertos Evaluadores
						Aplicación piloto de modelo a proyectos de Ley tipo; ajustes y validación del modelo
						Aplicación general según naturaleza de proyectos de Ley

**NUEVA:**

**Establecer un Sistema Descentralizado de Gestión de Desastres Naturales**

**“De la ONEMI, obsoleta y centralizada a una Agencia Nacional de Emergencia DESCENTRALIZADA”**

**Tipos de Redes: capacidad de respuesta**

Diagramas de Paul Baran (1964)

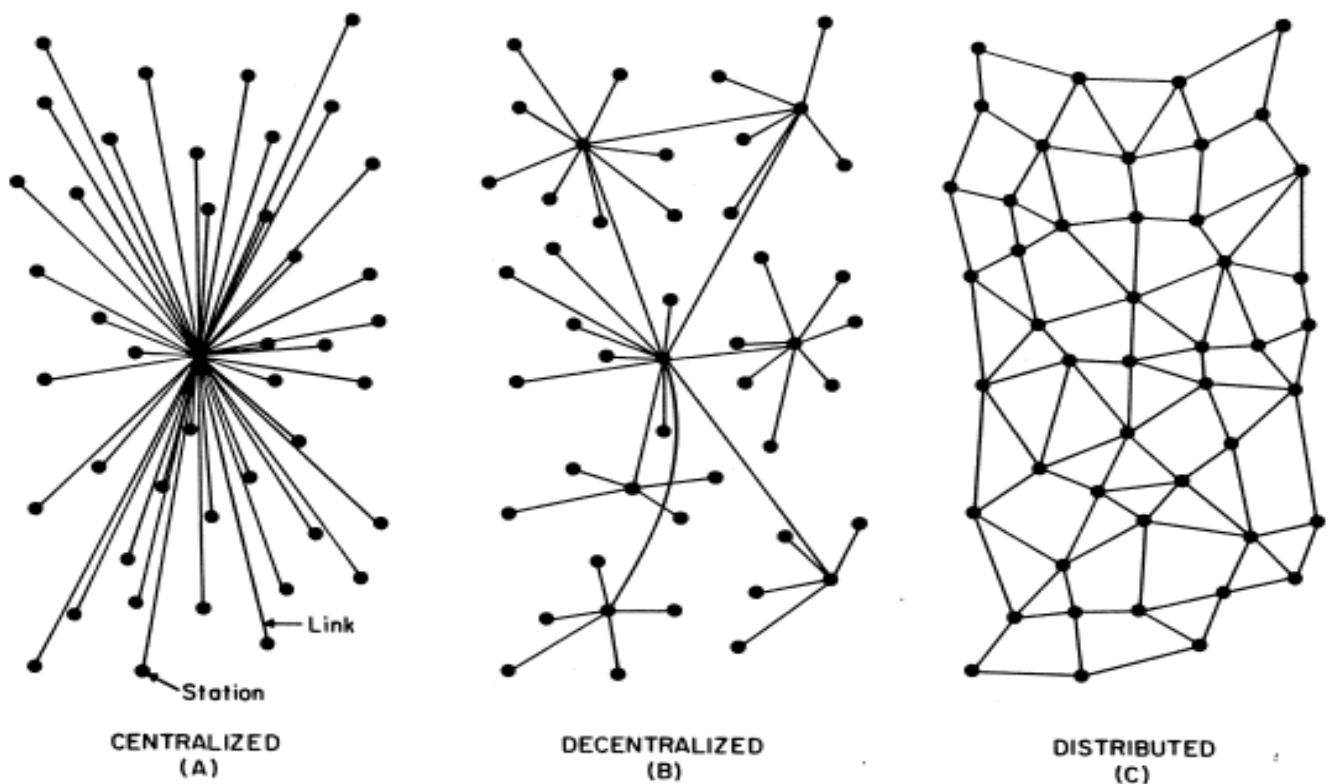
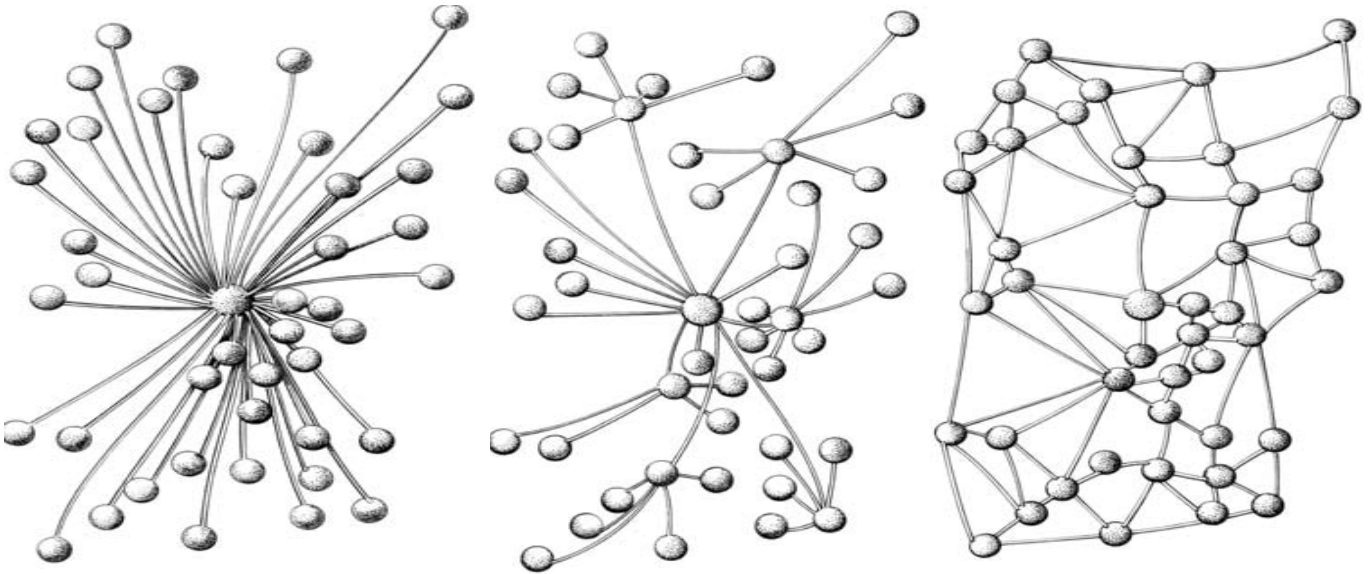


FIG. 1 – Centralized, Decentralized and Distributed Networks

# Tres “sociedades” diferentes



Los nodos son los mismos, pero su dinámica es diferente...

Restricción Vehicular | Santoral | El tiempo | Visitas | Viernes 19 de Marzo de 2010

## La Segunda online

BUSCADOR

INICIO

NOTICIAS

ESPECTACULOS

DEPORTES

AVENTURA EXTREMA

BLOGS

BUENA VIDA

CONTACTO

### Experto en catástrofes de EE.UU. propone normas sísmicas más estrictas y un sistema de emergencia descentralizado

"En California, nuestra premisa es que la gente debe asumir que en las primeras 72 horas estará operando por su cuenta. No podemos esperar a que alguna autoridad diga qué hacer", afirma el especialista que expondrá en el seminario "Los temas de 2010: Chile en reconstrucción" de Expansiva UDP y Libertad y Desarrollo el próximo viernes 6 de abril.

Por Pamela Zúñiga Q.

Richard Andrews tiene más de 25 años de experiencia en el manejo de emergencias. En 1994 enfrentó el terremoto de Northridge, de 6,7° de magnitud, como director de la Oficina de Emergencias de California. Luego trabajó junto al gobernador Arnold Schwarzenegger en el departamento de Seguridad y en los últimos años ha sido consultor del Banco Mundial en las catástrofes de Turquía, Algeria e India.



Ampliar

VIERNES  
La Se  
\$420

HACIENDA AJUSTA PRESUPUESTO  
EN US\$ 700 MILLONES PARA LA  
RECONSTRUCCION

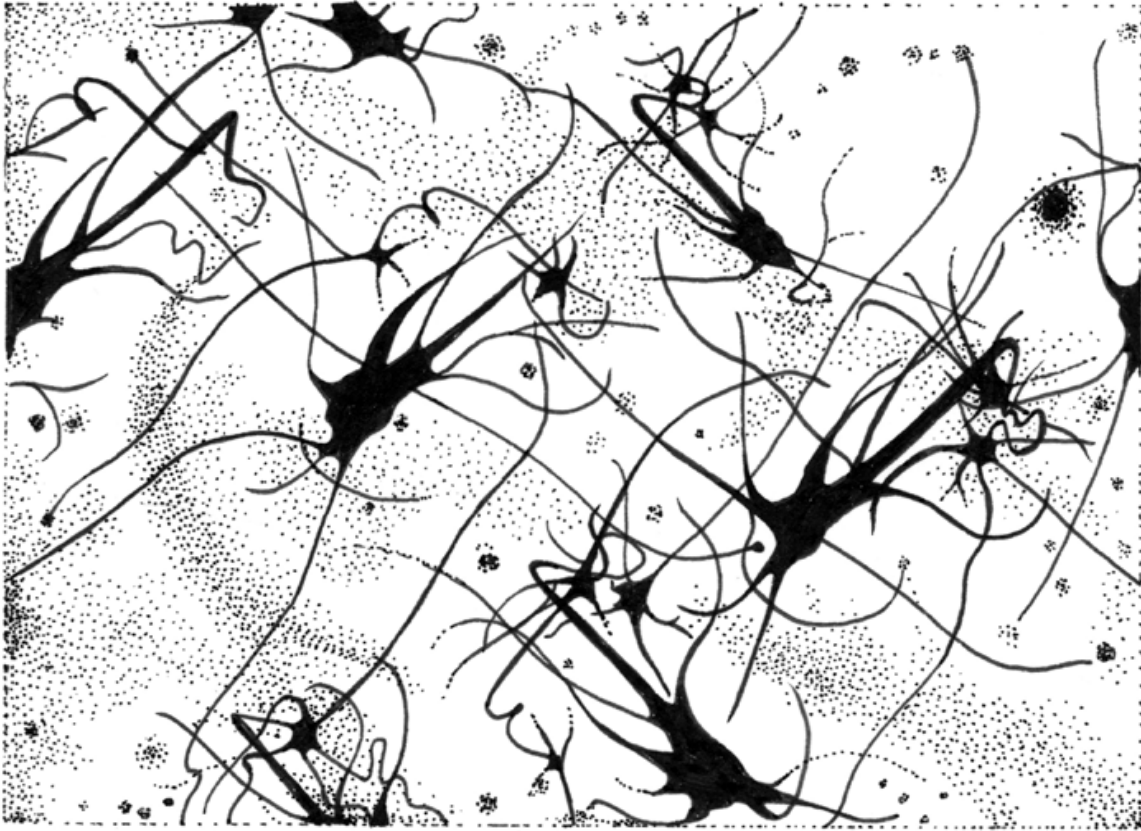
1er "paquet  
de ayuda de  
emergencia

Para colgajos, subvenciones, préstamos ante  
medidas, cargas y más detalles





## Aprendamos del Orden Natural



## HITOS RELEVANTES DE LA SOCIEDAD CIVIL Y ACADEMIA DE REGIONES

	Mar-2010 Sep-2010	Oct-2010 Dic-2011	Ene-2012 Mar-2014	Mar-2014 Dic-2015	Ene-2016 Mar-2018	
<b>Celebración Día de las Regiones:</b> cada año fines de marzo	☀️	☀️	☀️	☀️	☀️	☀️
<b>Cumbre de las Regiones</b>		☀️			☀️	
<b>Encuentro Nacional e Internacional de Estudios Regionales:</b> en octubre de cada año		☀️   ☀️	☀️   ☀️	☀️   ☀️	☀️   ☀️	





## INFLUENCIA Y DEPENDENCIA ENTRE MEDIDAS ESTRATEGICAS

### Metodología de Impactos Cruzados:

- **Propósito:** Identificar y cuantificar los principales efectos cruzados de influencia y dependencia existentes entre las Medidas Estratégicas de descentralización y desarrollo territorial. Ello permite priorizar y planificar la implementación de cada Medida, iniciando aquellas que tienen un mayor grado de influencia y dependencia en el sistema en su conjunto, por ser estas las que generan mayores impactos.
- **Concepto de Influencia y Dependencia:** nivel cuantificable de impacto que genera un cambio de estado entre una variable independiente sobre una variable dependiente (en este caso, entre dos Medidas Estratégicas).

El método utilizado consiste en identificar con un grupo experto las principales relaciones cruzadas que existen entre todas las medidas presentes en la Agenda Concordada, en base a una matriz cuadrada que valora la relación entre pares de variables (Medidas Estratégicas) según la siguiente escala:

#### Escala de Influencias y Dependencias:

- 0 = sin influencia
- 1 = influencia baja
- 2 = influencia media
- 3 = alta influencia
- P = influencia potencial

#### Expresión Gráfica de Resultados:

Dentro de los principales resultados que se pueden obtener del método, es la relación gráfica de influencia / dependencia; donde se pueden destacar los siguientes componentes analizados por cuadrante:

